

关于四川省 2021 年预算调整方案的报告

——2021 年 5 月 26 日在四川省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

四川省人民政府副省长、财政厅厅长 陈 炜

四川省人大常委会：

按照有关法律规定和省人大常委会安排，受省政府委托，现就 2021 年预算调整方案报告如下，请审查。

一、2021 年地方政府债务举借规模

经国务院同意，财政部提前下达我省部分 2021 年新增地方政府债务限额 1050 亿元，其中：一般债务限额 289 亿元，专项债务限额 761 亿元。为筹措资金支持经济社会发展，省政府拟在地方政府专项债务限额内，新增举借专项债务 761 亿元，并全部转贷市县。

全省 2020 年末地方政府债务余额为 12743 亿元，加上省十三届人大四次会议批准新增举借一般债务 285 亿元和本次拟新增举借专项债务 761 亿元，债务余额将达到 13789 亿元，距目前我省地方政府债务限额 15037 亿元尚有 1248 亿元的空间，债务风险继续处于可控范围。

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）等有关规定，省政府在限额内举借债务，报省人大或其常委会批准。以上**2021**年新增地方政府债务**761**亿元，请予审查批准。

二、2021年预算调整方案

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）等有关规定，地方政府债务由省政府举借，全额纳入省级预算管理；市县政府使用债务由省级转贷，纳入市县预算管理。

按此规定，全省政府性基金预算专项债务收入增加**761**亿元，相应全省政府性基金预算支出预算增加**761**亿元，由省十三届人大四次会议审议的**3339.9**亿元变动为**4100.9**亿元。

省级政府性基金预算专项债务收入增加**761**亿元，省级政府性基金预算债务转贷支出增加**761**亿元，增减相抵后，省级政府性基金预算支出预算仍为省十三届人大四次会议批准的**90.6**亿元。

需要特别报告的是：目前，市县正在抓紧编制此次拟新增发行地方政府专项债券的使用方案，待具体安排项目最终确定后，财政厅将相应调整具体科目支出预算数，并报省人大常委会备案。

以上**2021**年省级预算调整方案，请予审查批准。

三、加强政府债务管理

2021年是全面建设社会主义现代化四川新征程开启之年、是“十四五”开局之年。举借政府债务筹措资金，将为党中央、国务院和省委、省政府确定的重点领域建设和重大发展战略实施提供有力的资金保障。下一步，财政厅将继续贯彻落实《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《四川省预算审查监督条例》有关规定，按照省委、省政府工作部署，精心组织安排，切实做好地方政府债券分配、发行和管理工作，持续强化政府债务和隐性债务风险管控，主动接受人大监督，认真落实本次会议的审查意见和相关决议决定，牢牢守住不发生系统性区域性债务风险底线。

（一）有序组织政府债券发行。合理确定债券发行季度、月度计划，做好项目准备、债券评级、信息披露等各项前期工作，力争6月底前基本完成提前下达我省部分2021年新增债务限额分配、债券发行等工作，实现专项债券额度和具体项目对应，尽快发挥债券资金效益。

（二）加大重大项目支持力度。坚持“资金跟着项目走”的原则，紧紧围绕成渝地区双城经济圈建设、新时代推进西部大开发形成新格局、乡村振兴等国家战略以及成德眉资同城化、省级新区建设等省委省政府决策部署，优先支持地方经济社会发展急需、人民群众急盼的优质项目和符合条件的在建项目、补短板项目，重点推动交通基础设施、市政和产业园区基础设

施、社会事业等领域重大项目建设，积极发挥债券资金撬动作用，带动社会资本参与全省重大项目建设。

（三）强化债券资金使用管理。推动落实《四川省专项债券全生命周期管理办法》，有效助推各地做好专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理。建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务绩效管理机制，研究制定债券资金绩效评价实施办法，加强债券资金对应项目实施情况监控，督促项目单位加快资金支出进度，促进债券资金安全高效使用。同时，加强绩效评价结果运用，对债券资金管理使用绩效较好的地区在新增债券额度分配上给予倾斜支持。

（四）加强债务风险防范化解。加强地方政府债务限额管理和预算管理，严格落实政府债务偿还责任，确保到期政府债务及时足额偿还。严控隐性债务增量，有序稳妥化解存量。动态监测评估债务风险，强化监督考核问责，持续发挥分片定点督导机制作用，督促债务高风险地区加大化债工作力度。

需要特别报告的是：为缓解地方政府债券到期偿还压力，财政部已确定我省 2021 年地方政府再融资债券发行规模上限为 1040 亿元。按照财政部相关规定，再融资债券由我省自主组织发行，严格用于偿还到期地方政府债券本金。具体发行将根据地方政府债券到期情况有序组织实施。

2021年四川省政府性基金预算调整情况表

单位：万元

预 算 科 目	年初 预算数	拟调整	调整后的 预算数	预 算 科 目	年初 预算数	拟调整	调整后的 预算数
政府性基金预算收入	29334800		29334800	政府性基金预算支出	33398838	7610000	41008838
转移性收入	5608369		5608369	转移性支出	1544331		1544331
上级补助收入	172956		172956	调出资金	1544331		1544331
上年结余收入	5435413		5435413				
债务收入		7610000	7610000				
地方政府债务收入		7610000	7610000				
专项债务收入		7610000	7610000				
收 入 总 计	34943169	7610000	42553169	支 出 总 计	34943169	7610000	42553169

2021年四川省省级政府性基金预算调整情况表

单位：万元

预 算 科 目	年初 预算数	拟调整	调整后的 预算数	预 算 科 目	年初 预算数	拟调整	调整后的 预算数
政府性基金预算收入	521500		521500	政府性基金预算支出	906071		906071
转移性收入	384571		384571	转移性支出		7610000	7610000
上级补助收入	172956		172956	债务转贷支出		7610000	7610000
上年结余收入	211615		211615				
债务收入		7610000	7610000				
地方政府债务收入		7610000	7610000				
专项债务收入		7610000	7610000				
收 入 总 计	906071	7610000	8516071	支 出 总 计	906071	7610000	8516071