

关于四川省 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告（书面）

2026 年 2 月 3 日

在四川省第十四届人民代表大会第五次会议上

四川省财政厅

各位代表：

受省人民政府委托，现将四川省 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案提请省十四届人大五次会议审查，并请省政协委员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年，在省委、省政府的坚强领导下，在省人大和省政协的监督支持下，全省各级各部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实省第十二次党代会和省委十二届历次全会部署要求，全力以赴拼经济搞建设，坚定不移推动高质量发展，严格执行省十四届人大四次会议批准的预算，全省和省级

预算执行情况较好。

（一）一般公共预算

财政收入平稳增长。面对国内外形势的深刻复杂变化，全省各级各部门坚决落实国家税费政策，统筹推进经营主体减负和新兴税源培植，依法依规组织财政收入。全省地方一般公共预算收入 5853.9 亿元，增长 3.9%。其中：税收收入 3732.1 亿元，增长 3.6%，税收占比为 63.8%；非税收入 2121.8 亿元，增长 4.3%。省级实现收入 1018 亿元，增长 4.3%。

财政支出保持强度。强化财政资源和预算统筹，跨部门跨级次整合资金，集中财力办好一揽子民生大事和发展要事。全省一般公共预算支出 13697.6 亿元，增长 1.9%，高于全国地方平均水平，有力支持内需提振、民生改善、科技创新、建圈强链、城乡融合、基础设施建设等重点领域，为“十四五”规划圆满收官、经济社会高质量发展提供了有力支撑。省级实现支出 2281.6 亿元，增长 1.8%。

财政收支实现平衡。通过积极组织收入、争取中央转移支付、举借一般债务等，全省筹集收入来源 16969.1 亿元；安排全省一般公共预算支出 13697.6 亿元、上缴中央等 91.3 亿元、偿还一般债务 1009.8 亿元、补充预算稳定调节基金 753.5 亿元、安排下年继续使用 1416.9 亿元，全省支出总量为 16969.1 亿元，

与收入来源相等，实现收支平衡。省级筹集收入来源 10161.9 亿元；安排省级一般公共预算支出 2281.6 亿元、上缴中央等 90.5 亿元、偿还一般债务 109.4 亿元、补助市县 5754.9 亿元、转贷市县一般债务 1197.5 亿元、补充预算稳定调节基金 288 亿元、安排下年继续使用 440 亿元，省级支出总量为 10161.9 亿元，与收入来源相等，实现收支平衡。

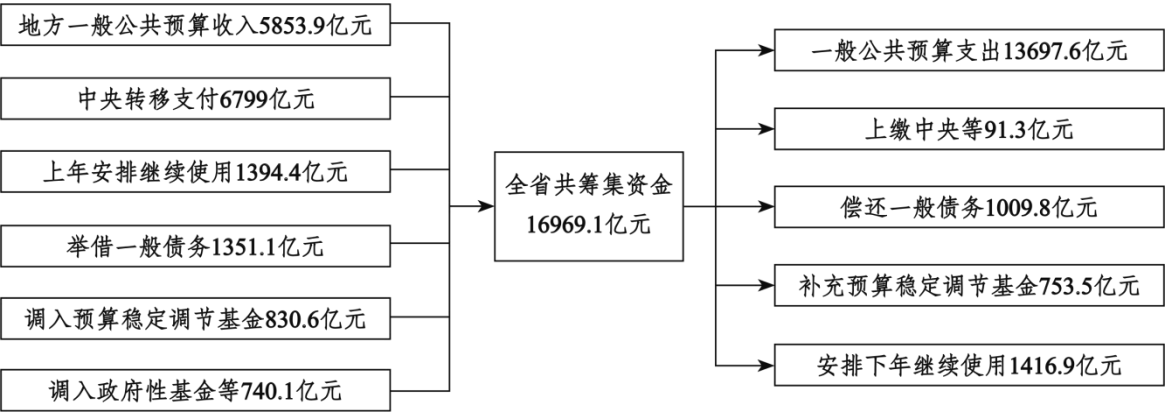


图 1 2025 年全省一般公共预算平衡情况

（二）政府性基金预算

全省政府性基金预算收入 3789.3 亿元，增长 0.7%（其中：土地出让收入 3147 亿元，下降 1.1%）；加上中央转移支付、专项债务等来源，实现支出 5918.6 亿元，下降 1.8%（其中：土地出让收入安排支出 2455.3 亿元，下降 17.2%）。省级政府性基金预算收入 139 亿元，增长 5.4%；支出 112.7 亿元，下降 29.9%。

（三）国有资本经营预算

全省国有资本经营预算收入 227 亿元，增长 12.5%；减去调出到一般公共预算资金等，实现支出 92.6 亿元，增长 2%。省级国有资本经营预算收入 33.7 亿元，增长 7.6%；支出 20 亿元，增长 22.3%。

（四）社会保险基金预算

全省社会保险基金预算收入 7210.9 亿元，增长 5.6%；支出 6351.1 亿元，增长 6.5%；执行完毕后，历年累计结余达 10086.6 亿元。省级社会保险基金预算收入 6436.4 亿元，增长 3.4%；支出 5900.7 亿元，增长 5.2%；执行完毕后，历年累计结余达 8358.5 亿元。

综上，全省“四本预算”收入 17081.1 亿元，支出 26059.9 亿元；省级“四本预算”收入 7627.1 亿元，支出 8315 亿元。

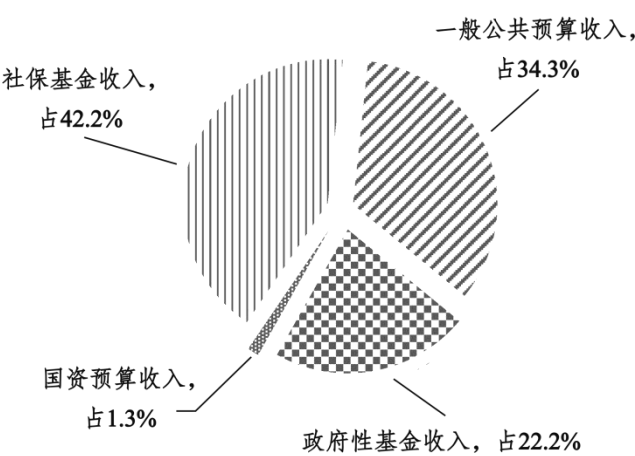


图 2 2025 年全省“四本预算”收入结构

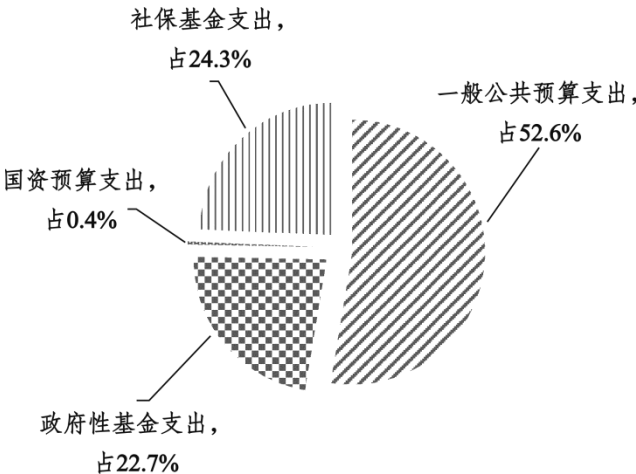


图 3 2025 年全省“四本预算”支出结构

（五）地方政府债务

2025 年，全省发行地方政府债券 5277.3 亿元。其中：发行项目建设类债券 2263.1 亿元（一般债券 430.1 亿元、专项债券 1833 亿元），聚焦交通、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程及城市更新等领域，有力支持川藏铁路、岷江航电枢纽等重大项目建设。最大程度用好国家支持政策，发行化债专项债券 307 亿元、结存限额再融资债券 132 亿元、隐性债务置换专项债券 1148 亿元、清欠专项债券 276 亿元、地方政府再融资债券 1151.2 亿元，用于偿还法定债务本金、置换存量债务和清理拖欠企业账款，帮助各级缓释偿债压力、减轻利息负担，腾出财力保民生、促发展。

在此基础上，加上新增举借外债 1.1 亿元、减去偿还到期政府债务 1292.3 亿元后，全省政府债务余额 28015 亿元，较 2024 年末余额 24028.9 亿元增加 3986.1 亿元，控制在国务院批准的 29635.7 亿元限额内，债务风险总体可控。

分类型看：全省一般债务限额 8739.4 亿元，余额 8515.5 亿元；专项债务限额 20896.3 亿元，余额 19499.5 亿元。

分级次看：省级债务限额 1546.1 亿元，余额 1450.6 亿元；市级债务限额 8219.6 亿元，余额 7824 亿元；县级债务限额 19870 亿元，余额 18740.4 亿元。

以上预算执行的具体情况详见《四川省 2025 年预算执行情

况》等。2025 年省级预算执行情况，请予审查批准。

二、落实省人大预算决议和重点财政工作情况

2025 年，省委、省政府围绕“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略作出一系列重大部署，省人大多次针对财政运行和管理改革开展监督、提出意见、作出决议。全省财政部门坚决贯彻落实，全力抓好收支执行管理，深入推进财税体制改革，切实化解重点领域风险，不断巩固拓展经济稳中向好势头。重点支持了以下方面：

（一）全方位拓展内需空间。实施债券项目“2+N”管理新机制，用好“自审自发”试点政策，发行项目建设专项债券 1833 亿元支持成达万铁路、向家坝灌区等 2400 余个项目建设。全省筹集 660.7 亿元推进成渝中线高铁、九绵高速、乐山机场等建设，研究制定地方铁路和高高原航线运营支持政策，打造综合立体交通体系。创新筹资模式支持引大济岷工程顺利开工。加力扩围实施消费品以旧换新政策，支持品类扩大至 18 个，带动消费超过 1660 亿元。打造消费新场景新业态，支持 40 个“蜀里安逸”消费新场景项目建设。分类支持服务业集聚区高质量发展，推动服务业融合创新、提能增效。推动做大金融总量和做好金融“五篇大文章”，引导全省普惠型小微企业贷款余额同比增长 12.4%，进一步畅通促消费、扩内需微观循

环。提高城乡低保、特困供养等困难群众补助标准，落实学生资助提标扩面政策，着力增强居民消费能力。

（二）引领发展新质生产力。全省筹集 411.2 亿元支持科学技术发展，推动科技自立自强。完善财政科技经费分配与管理使用机制，细化制定 15 条政策措施。支持实施六大科技专项重点项目 145 个、产业链关键核心技术攻关项目 79 个，推动第二批天府实验室建设布局，优化重组省重点实验室 104 家。完善“1+N”中试平台体系，搭建合作平台 221 家，开展中试项目 32 个。创新“双向揭榜挂帅”模式，推动 94 项重大科技成果就地转化。实施新一轮“天府科创贷”，为 1171 户科技型企业提供贷款超过 67 亿元。省级财政安排 20 亿元支持工业领域设备更新和技术改造，推进制造业“智改数转”；安排 38.5 亿元支持航空航天、人工智能等重点产业建圈强链。支持优质企业梯度培育，新获认定国家级专精特新“小巨人”企业 81 家。实施“转企升规”激励，推动 1166 户小微企业上规提质。完善政府产业投资引导基金体系，设立 10 支综合基金和 38 支子基金，累计投资 182.8 亿元支持 132 个项目。

（三）推进城乡融合区域协调发展。创新城市更新省级试点模式，探索降低建筑密度、提升社区功能、多元主体参与、商业化可持续的实现路径。全省筹集 158.7 亿元实施保障性安

居工程，改造老旧小区 4402 个、城中村 5.1 万户、城市危旧房 3.1 万套（间）。下达市县 38.6 亿元财力性资金支持推进农业转移人口市民化。全省筹集近 1000 亿元建设“天府粮仓”，实施种粮大户补贴，建设高标准农田 348.8 万亩，整装推进 24 个中型灌区续建配套与现代化改造，支持 95 个省星级现代农业园区和 50 个千亿级优势特色农业产业培育项目建设。省级财政安排 83.6 亿元推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，支持宜居宜业和美乡村建设。落实国家战略腹地建设要求，完善成渝地区双城经济圈建设支持政策。健全区域间产业合作利益分享机制，推动 10 个川渝跨区域合作平台全部制定财税利益分享办法。落实 39 个欠发达县域托底性帮扶政策，支持强县扩权赋能改革。落实支持成都做优做强极核功能加快高质量发展的有关政策，推进攀枝花共同富裕试验区建设。

（四）切实办好民生社会事业。全省筹集 2469.4 亿元超额完成 30 件民生实事。持续加力落实民生政策标准动态调整机制，全省新增安排超过 200 亿元、增长 5.2%。创新出台支持创业带动就业“15 条”政策，顶格实施阶段性降低失业保险费率和稳岗返还政策，多措并举稳定重点群体就业形势。将城乡居民基础养老金月人均标准提高 30 元、基本医疗保险财政补助年人均标准提高 30 元，完善延迟法定退休年龄改革配套衔接政

策。研究制定长期护理保险制度。支持推进老年助餐及家庭照护、“天府银龄”行动等，实施居家社区养老服务集成改革试点。全省筹集超过 70 亿元落实积极的生育支持政策，发放育儿补贴 170.2 万人次，持续实施孕前优生健康检查等。提高基本公共卫生服务财政补助标准，扩大适龄妇女“两癌”筛查覆盖范围，支持适龄女孩免费接种 HPV 疫苗。健全与学龄人口变化趋势相适应的财政教育经费投入机制，逐步推行免费学前教育。落实优抚对象抚恤和退役军人服务保障政策。

（五）促进文旅深度融合发展。省级财政安排 50 亿元，聚焦品牌塑造、消费场景、产品供给等制定 8 条支持政策和 11 条实施细则，系统打造“锦绣天府·安逸四川”文旅品牌。支持举办中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年系列纪念活动。开展旅游景区提质焕新，支持适老化适儿化改造，推动红色旅游升级和生态康养度假产业发展。实施演艺赛事经济激励政策，推动培育“川超”、原创歌曲大赛、民族音乐周等本土文旅品牌，支持第十二届世界运动会、第十四届中国艺术节、第二届金熊猫奖、第十五届中国音乐金钟奖等顺利举办。实施重大文艺项目扶持和精品奖励，支持打造《哪吒 2》《梦回东坡》等“四川造”文艺精品。支持 5000 余个公共文化体育场馆向社会免费或低收费开放，持续健全公共文化服务体系。

深入推进文化遗产保护利用，支持石窟寺等濒危文物抢救性保护，推动 6 个综合保护利用县域、20 个特色区域试点建设。支持举办中国成都国际非物质文化遗产节，培育 40 个“非遗四川·百城百艺”品牌、40 个非遗工坊。

（六）持续巩固筑牢生态屏障。打好污染防治攻坚战，支持开展首批蓝天保卫战攻坚赋能行动。积极推进磷石膏污染综合治理和农村生活污水治理“千村示范工程”。实施流域横向生态保护补偿，推进嘉陵江、沱江等重点流域水环境治理。省级财政安排 51.9 亿元实施 20 个“天府森林粮库”示范项目，建成 8 个高质量发展县、87 个现代产业园区和基地，推动生态优势向经济价值转化。高质量推进大熊猫国家公园建设，完成 33 万余亩栖息地修复和 2 万余亩生态廊道建设。支持开展大规模国土绿化行动，成功申报国家示范项目。省级财政安排 24.7 亿元支持治理中小河流 411 公里、重点山洪沟 38 条，维修养护 5100 处农村饮水工程、7561 座小型水库，提升水旱灾害防御能力。支持地质灾害综合防治，开展 11834 户避险搬迁、384 处工程治理及排危除险、175 个县地质灾害隐患排查，基本完成“9·5”泸定地震、“6·1”芦山地震宝兴县县城功能疏散等灾后恢复重建。

三、“十四五”财政改革发展成效

回顾过去五年，全省各级各部门认真贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，积极应对复杂严峻形势和多重超预期因素冲击影响，苦干实干、攻坚克难，奋力推动财政管理改革取得新成效，全省财政高质量发展迈出坚实步伐。

（一）财政综合实力显著增强。五年来，全省地方一般公共预算收入先后迈上 4500 亿元、5000 亿元、5500 亿元台阶，2025 年达到 5853.9 亿元，年均增长 6.6%，规模稳定在全国第 7 位、中西部第 1 位。全省一般公共预算支出从 1.12 万亿元增加至 1.37 万亿元，年均增长 4.1%，规模由全国第 4 位跃升至第 3 位；五年累计支出规模较“十三五”时期增加 1.5 万亿元，增长 31.4%。加上政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算，全省“四本预算”收支分别累计实现 8.11 万亿元、12.18 万亿元。全省累计争取中央转移支付 3.38 万亿元，一大批国家重大战略、发展支撑项目、惠民利民工程、创新示范试点在四川落地实施，为全省经济社会发展注入了强劲动力。

（二）支持经济发展持续加力。五年来，全省一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算累计投入 3.06 万亿元支持产业发展和基础设施建设，不断夯实经济稳中向好基础支撑。创新设立重大战略任务财力保障基金，全面落实重大决策部署筹资任务。接续出台五轮阶段性稳增长政策，累计兑现 76.4

亿元支持企业生产经营、激励各地竞相发展。重构政府产业投资引导基金体系，形成“政府引导基金+国资（国企）基金+市场化基金”的雁阵格局，撬动社会投资超过 850 亿元。持续健全土地出让收入用于农业农村、涉农资金统筹整合、乡村振兴多元投入等机制，着力打造乡村振兴财政保障创新样板。完善国有金融资本管理制度，支持做大做强省属金融企业，健全以省担保集团为龙头的政府性融资担保体系，推动财政金融互动政策迭代接续，引导金融资源服务实体经济更加有力。

（三）民生保障水平稳步提高。五年来，全省一般公共预算民生支出达到 4.14 万亿元，是“十三五”时期的 1.3 倍，占比稳定在 65%以上。其中：社会保障和就业支出 12267 亿元、教育支出 9554 亿元、卫生健康支出 5892 亿元，形成了一份成色足、分量重的民生账本。聚焦全省群众急难愁盼，累计投入超过 1 万亿元支持每年办好 30 件具有带动性、引领性、示范性的民生实事，逐步形成了具有全国影响力、社会认可度的民生品牌。建立民生政策标准动态调整机制，尽力而为、量力而行，稳步提高城乡居民基础养老金、城乡低保、居民医保等保障标准，让群众更加可感可及。

（四）财政科学管理系统推进。五年来，省委、省政府高度重视财政工作，提出财政高质量发展的有关意见，制定深化

财税体制改革总体方案，形成了宏观架构完整、实施路径清晰、步骤安排合理、落地抓手具体的改革推进体系。建立税源培植激励机制，分类推进闲置低效资产资源盘活利用，“大财政”收入管理格局初步成型。全方位落实党政机关过紧日子要求，从严控制一般性支出；深化零基预算改革，建立重大任务筹资保障机制，推进跨部门跨级次资金统筹整合，“集中财力办大事”支出保障机制更加健全。持续完善绩效管理体系，加快推进各类监督贯通协调，绩效监督结果应用从点状探索、线性深化走向制度体系整体构建，“奖勤罚懒”激励约束导向更加鲜明。

（五）安全运行防线更加稳固。五年来，切实加强风险管控化解，高质量发展和高水平安全实现良性互动。率先建立地方债务全口径预警评价、全覆盖综合化债、全链条监督问责制度体系，按时偿还政府债务本息，超额完成隐性债务化解任务，有序推动融资平台公司退出。从预算编制、执行监控、库款调度等方面系统发力，筑牢兜实基层“三保”底线。特别是创新整合设立财力性转移支付，累计下达 7550.2 亿元全面增强基层“三保”能力。稳步清理消化财政暂付款，持续完善库款动态监测、资金调拨审核、支付前置管控等制度机制，有力保障了重点领域资金支付需求。

2025 年全省财政稳健运行、“十四五”财政改革发展顺利收官，是省委、省政府坚强领导、高位推动的结果，是各级人大监督指导、政协关心支持的结果，是各级各部门和全省人民迎难而上、拼搏实干的结果。同时，我们也清醒认识到，预算执行和财政工作还存在问题与挑战：财源培植难度加大，传统优势产业税收贡献减弱，收入结构仍需改善；部分领域支出结构固化，保障方式存在路径依赖，支持政策的创新性、精准性、联动性仍需加强；一些资金管理使用不够规范、绩效偏低，监管约束存在盲区；财政收支矛盾十分突出，基层财政调控空间逐步缩小，个别地区风险管控压力较大。对于这些问题，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

四、2026 年预算草案

2026 年，全省经济长期向好的支撑条件没有改变，财政运行基本盘坚实稳固。但财政收入受财源建设、产业转型、税费政策等形势影响，实现稳定增长面临不小压力。刚性支出快速增长，重大战略任务和基本民生保障需求持续上升，财政收支矛盾更加凸显，需要全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，加强财政统筹，科学编制预算。

（一）2026 年预算编制和财政工作的总体要求

2026年是“十五五”开局之年。预算编制和财政工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央经济工作会议精神 and 省委十二届八次全会、省委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，继续落实更加积极的财政政策，更加注重精准发力、提高效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化四川新篇章提供坚实财政支撑。

具体要坚持以下原则：一是加强收入统筹。加强税源培植，坚持依法征收，稳定经营主体税负预期。积极盘活利用闲置低效资产资源，提升国资国企贡献，规范非税收入征管，完善“大财政”收入管理格局。二是优化支出结构。健全过紧日子长效机制，非必要开支持续压减，重点领域保足保够。坚持零基预算理念，更大力度统筹整合资金、优化支出方向。将投资于物和投资于人紧密结合，推动更多资金资源服务民生。三是强化奖勤罚懒。优化资源配置方式，强化绩效监督结果应用，在预算安排、资金分配中进一步凸显激励引导和奖惩约束，将财政资源向政策效果好、牵引作用大的领域倾斜。四是确保安全稳健。

以高水平安全保障高质量发展，抓实地方债务风险化解，推动风险有序出清。重视解决市县财政困难，兜牢基层“三保”底线，强化库款运行监测，确保财政稳健运行、更可持续。

（二）2026 年财政政策

根据中央经济工作会议精神、国务院关于编制 2026 年预算的有关要求以及省委、省政府相关决策部署，2026 年财政政策主要包括：

一是着力提高政府资源配置效率。加强财政资源和预算统筹，规范税收优惠政策，分类推进闲置低效资产资源盘活利用。深化零基预算改革，完善预算支出标准，各领域财政资金按一定比例优化支持方向，健全预算安排与绩效监督结果挂钩机制。继续安排重大战略任务财力保障基金，建立重点事项保障资金池。探索编制全口径省级政府年度投资计划，建立基础设施类专项资金统筹分配、政府投资项目统筹管理长效机制。建立省级重大产业项目投资保障机制，构建大中小企业融通发展政策体系，持续推进惠企资金“直达快享”。转变支持发展方式，健全政府产业投资引导基金体系，完善财政金融互动政策和政府性融资担保体系。制定促进二三产业协同发展激励政策，推动省市联动扩内需惠民生。建立财政政策评估机制，加强稳增长等政策研究储备。

二是全力支持扩大有效需求。完善“2+N”债券项目管理机制，统筹用好专项债券、超长期特别国债等资金，优化地方政府专项债券用途管理。完善政府和社会资本合作机制，鼓励吸引民间资本参与重大项目建设。加大政府采购支持中小企业力度。落实促进服务业创新突破发展政策，推动生产性服务业育新强链、生活性服务业转型升级、支撑性服务业赋能增效。继续支持消费品以旧换新。实施中小微企业、设备更新、个人消费、服务业经营主体贷款贴息等财政金融协同促内需一揽子政策。优化文旅融合资源要素配置，支持提升文旅服务品质和消费体验。健全投资于人长效机制，研究制定加大人力资本投资助推经济高质量发展的政策措施，加强人力资源开发和人的全面发展投资。合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。

三是加快培育催生新质生产力。坚持把科技作为财政支出的重点领域予以优先支持，提高基础研究投入比重。继续完善财政科技经费分配和管理使用机制，加强科技资源统筹配置。完善更加符合科研活动规律的资助机制，做好重大科技专项资金保障，支持前沿技术突破和创新主体培育。健全科技成果就地转化支持机制，加力实施企业研发投入增量补助政策，推动科技创新和产业创新深度融合。完善现代化产业体系建设支持

政策，推进设备更新和技术改造，深化“智改数转”赋能传统产业转型升级。推动重点产业建圈强链，加强优势产业培育，加力实施区域整体激励，加大重点项目扶持力度，注重优质企业梯度培育，集中财力持续锻长、补短、建新。细化落实进一步扩大对外开放有关政策措施。

四是扎实推进城乡融合区域联动。开展省级城市更新创新模式试点，健全“房票”安置奖补机制，深入推进以人为本的新型城镇化。加强涉农资金统筹整合，健全与乡村振兴目标相适应的多元投入机制。研究出台过渡期后欠发达地区和防止返贫致贫对象常态化帮扶政策。发展多层次农业保险。加大粮食和重要农产品稳产保供政策力度。探索宜居宜业和美乡村建设新模式新机制，实施乡村建设“百千万”工程，推进农村综合改革试点项目建设。强化成渝地区双城经济圈建设资金保障，积极支持国家战略腹地建设重点任务。优化与人口变化相适应的转移支付政策措施，缩小区域财力差异，统筹兼顾促均衡和提效能。加力支持攀枝花共同富裕试验区建设。

五是持续用力保障和改善民生。坚持民生支出优先顺序，确保全省一般公共预算民生支出占比稳定在65%以上，高质量推进全省民生实事落地。优化重点群体就业创业支持体系。有序扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，落实学前一年免

费教育政策。实施积极的生育支持政策，落实育儿补贴制度。完善人口发展支持政策体系，优化托育、养老服务供给。支持医疗卫生强基工程，加强县域紧密型医共体建设。提高城乡低保、特困供养、城乡居民基础养老金等保障标准。稳妥有序推进长期护理保险制度建设。健全社会救助保障体系，推进分层分类社会救助。优化完善应急管理领域财政保障政策。健全生态保护和污染治理支持政策，研究对挥发性有机物征收环境保护税。建立横向纵向相结合的流域补偿新机制。

（三）2026 年收入预计和支出安排

根据党中央、国务院决策部署以及省委、省政府确定的 2026 年全省经济社会发展预期目标和重点任务，合理编制 2026 年预算。

1.一般公共预算

综合考虑经济运行态势、全省财源基础和稳定市场预期等因素，全省地方一般公共预算收入预计为 5971 亿元，增长 2%；加上中央提前下达转移支付、举借一般债务等，预计筹集收入来源 14940.5 亿元供安排使用。上述资金，拟安排一般公共预算支出 14136.9 亿元、增长 3.2%，上缴中央等 83 亿元，偿还一般债务 720.6 亿元。

省级一般公共预算收入预计为 1030 亿元，增长 1.2%；加

上中央提前下达转移支付、举借一般债务等，预计筹集收入来源 9140.9 亿元供安排使用。上述资金，拟安排一般公共预算支出 4165.5 亿元，上缴中央等 83 亿元，偿还一般债务 103.5 亿元，对市县转移支付 4015.3 亿元，转贷市县一般债务 773.6 亿元。

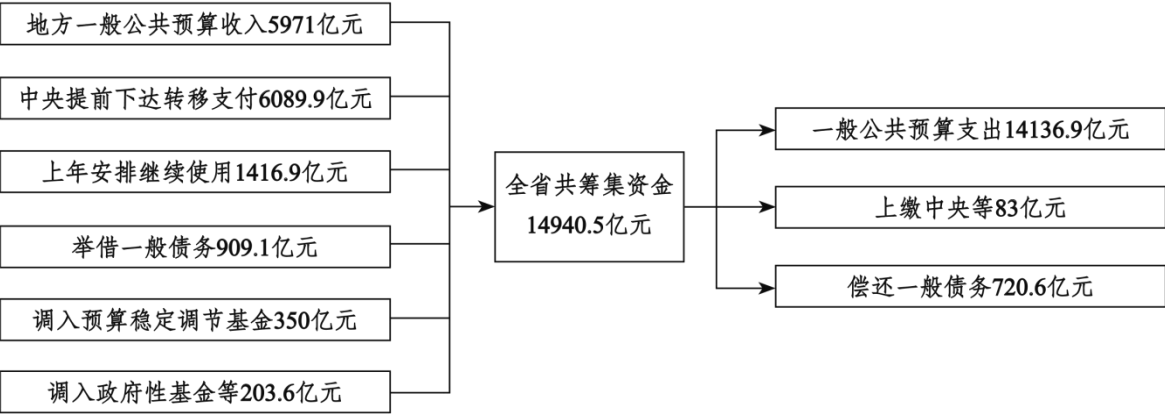


图 4 2026 年全省一般公共预算平衡情况

2.政府性基金预算

全省政府性基金预算收入预计为 3190 亿元；加上中央提前下达转移支付、举借专项债务等，预计筹集收入来源 7404.1 亿元供安排使用。上述资金，拟安排政府性基金预算支出 5700.8 亿元，偿还专项债务 1594.5 亿元，调入一般公共预算 108.8 亿元。

省级政府性基金预算收入预计为 128 亿元；加上中央提前下达转移支付、举借专项债务等，预计筹集收入来源 3217.2 亿元供安排使用。上述资金，拟安排政府性基金预算支出 574.7

亿元，转贷市县专项债务 2642.5 亿元。

3. 国有资本经营预算

全省国有资本经营预算收入预计为 177.5 亿元；加上中央提前下达转移支付等，预计筹集收入来源 197.6 亿元供安排使用。上述资金，拟安排国有资本经营预算支出 106.4 亿元，调出到一般公共预算 91.2 亿元。

省级国有资本经营预算收入预计为 28 亿元；加上中央提前下达转移支付等，预计筹集收入来源 36.4 亿元供安排使用。上述资金，拟安排国有资本经营预算支出 19.7 亿元，对市县转移支付 1.7 亿元，调出到一般公共预算 15 亿元。

4. 社会保险基金预算

全省社会保险基金预算收入预计为 7392 亿元；加上转入社保关系划入资金、历年累计结余资金，预计筹集收入来源 17719.1 亿元供安排使用。上述资金，拟安排社会保险基金预算支出 6750.2 亿元，上缴中央 161.2 亿元，转出社保关系划出资金 36.7 亿元。执行完毕后累计结余 10771 亿元。

省级社会保险基金预算收入预计为 6570.7 亿元；加上转入社保关系划入资金、历年累计结余资金，预计筹集收入来源 15029.3 亿元供安排使用。上述资金，拟安排社会保险基金预算支出 6242 亿元，上缴中央 161.2 亿元，转出社保关系划出资金

34.6 亿元。执行完毕后累计结余 8591.5 亿元。

综上，全省“四本预算”收入预计为 16730.5 亿元，支出预计为 26694.3 亿元；省级“四本预算”收入预计为 7756.7 亿元，支出预计为 11001.9 亿元。

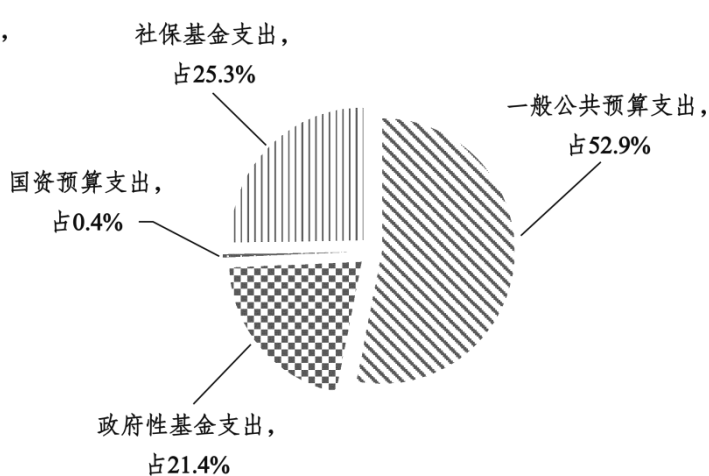
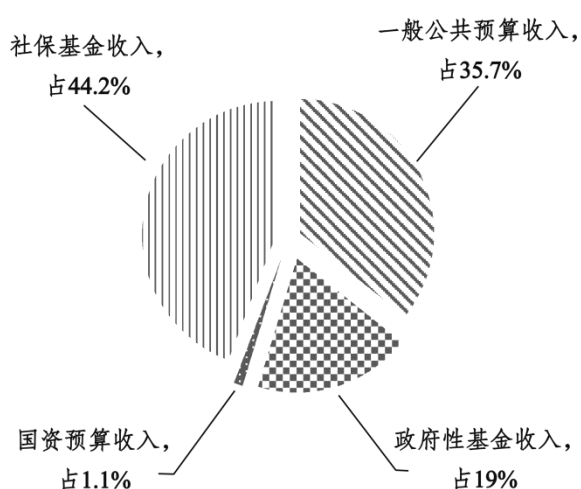


图 5 2026 年全省“四本预算”预计收入结构 图 6 2026 年全省“四本预算”预计支出结构

5. 地方政府债务

（1）新增举借债务

财政部已提前下达我省部分 2026 年新增政府债务限额 1619 亿元。其中：一般债务限额 260 亿元；专项债务限额 1359 亿元。为筹措资金支持经济社会发展，省政府拟在限额内新增举借债务 1619 亿元。其中：发行一般债券 256.6 亿元，省级使用 50 亿元、转贷市县 206.6 亿元；发行专项债券 1359 亿元，转贷市县 1108 亿元、待安排 251 亿元；通过中央政府直接转贷

向国际组织借款新增一般债务 3.4 亿元，全部转贷市县。

同时，拟在财政部一次性分配下达我省 2024—2026 年限额 3444 亿元中，2026 年继续举借 1148 亿元，全部转贷市县。按此举借债务后，全省政府债务余额达到 30782 亿元，距我省政府债务限额 31254.7 亿元尚有 472.7 亿元的空间，债务风险继续处于可控范围。

按照“谁使用、谁偿还”的原则，市县政府负责偿还转贷债务本息并支付相应债券发行费，省级用款部门（单位）负责筹集债券还本付息资金，省级财政负责支付本级发行费。发行政府债券筹集的资金将依法用于公益性资本支出，重点支持交通基础设施、社会事业、科技和产业发展等领域。

（2）政府债务偿还

2026 年全省到期政府债务 1167.1 亿元，拟在财政部核定下达的规模上限内发行再融资债券 1035.6 亿元（再融资一般债券 649.1 亿元、再融资专项债券 386.5 亿元）、通过预算安排和调入债务单位自有资金等方式筹集偿债资金 131.5 亿元（一般债务偿债资金 71.5 亿元、专项债务偿债资金 60 亿元），确保到期政府债务按时足额偿还。其中：省级到期政府债务 103.5 亿元（全部为一般债务），拟发行再融资债券 85.5 亿元、通过预算安排和调入债务单位自有资金等方式筹集偿债资金 18 亿元。

我省 2026 年全年新增政府债务限额，将由财政部在全国人民代表大会批准全国地方政府债务限额后正式下达。收到全年限额后，省政府将向省人大常委会报告预算调整方案。

6.省级一般公共预算主要支出安排

（1）教育发展方面安排资金 416.4 亿元，占省级一般公共预算支出的 10%。其中：

安排学前教育资金 17 亿元。落实学前一年免费教育政策，按规定减免幼儿保育教育费。支持公办幼儿园、普惠性民办幼儿园发展建设。落实民族地区学前辅导员劳务报酬补助政策。

安排义务教育资金 73.6 亿元。巩固完善城乡义务教育经费保障机制，支持进城务工人员随迁子女就近入学。实施义务教育均衡发展财政激励奖补，支持基础教育学校交互式多媒体教学设备更新改造计划，推动中小学优质教育资源下沉和远程共享，进一步优化区域教育资源配置。

安排普通高中教育资金 27.5 亿元。支持实施县域普通高中振兴行动计划，加快改善薄弱普通高中办学条件，加强优质寄宿制高中建设，适当扩大县城普通高中优质教育资源供给。

安排职业教育资金 69.8 亿元。实施职业教育差异化生均经费拨款制度，推进现代职业教育质量提升计划。推动构建职普融通、产教融合、科教融汇的职业教育体系。支持本科层次职

业学校培养行动，加强职业教育“双高计划”建设，开展职业教育服务建圈强链“订单式”培养技能人才试点。

安排高等教育资金 164 亿元。实施以绩效为导向的省属本科高校生均经费拨款制度。支持在川高校加快“双一流”建设。推进优化高校学科专业设置。探索构建支持教育科技人才一体发展的财政政策体系。支持广安理工学院和成都美术学院等新建高校投入使用。

（2）社会保障方面安排资金 1545.4 亿元，占省级一般公共预算支出的 37.1%。其中：

安排就业创业资金 14.1 亿元。健全就业促进机制，完善重点群体就业创业支持体系，深入实施系列稳岗、拓岗、转岗政策。

安排养老服务和保障资金 1382.7 亿元。提高城乡居民基础养老金标准，支持完善养老保险体系。加大居家社区养老服务支持力度，实施养老服务消费补贴，完善养老服务人才培养政策。

安排社会救助和优抚安置资金 103.2 亿元。健全社会救助体系，提高社会救助保障标准。支持残疾人事业发展。加强未成年人保护。落实抚恤优待和退役安置政策，做好退役军人服务保障。

（3）卫生健康方面安排资金 220.5 亿元，占省级一般公共预算支出的 5.3%。其中：

安排医疗保险和医疗救助补助资金 67.5 亿元。提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准。落实重特大疾病医疗保险和救助制度，资助困难群众参加城乡居民基本医疗保险，开展门诊和住院救助。

安排公共卫生服务资金 44.2 亿元。提高基本公共卫生服务财政补助标准，支持实施适龄妇女“两癌”和新生儿疾病免费筛查，加大重大疾病防治支持力度。

安排卫生健康能力建设资金 53.3 亿元。落实公立医院取消药品加成财政补助政策。支持县域医疗卫生高质量发展、基层智能康复中心建设等。推进国家中医药综合改革示范区和中医药强省建设。

安排生育支持资金 20.4 亿元。全面落实育儿补贴政策，支持普惠托育服务发展。建立生育休假成本共担机制。落实计划生育扶助保障政策。

（4）生态环保和地灾防治方面安排资金 149.4 亿元，占省级一般公共预算支出的 3.6%。其中：

安排污染防治资金 67 亿元。支持环境空气污染防治攻坚，系统推进美丽河湖保护、美丽乡村建设和美丽净土守护。实施

流域横向生态保护补偿，推进重点流域水环境持续改善。支持提升生态环保监测能力。

安排生态建设和绿色发展资金 54.3 亿元。支持开展山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。加快推进国土绿化示范项目建设，全面推进“天府森林四库”建设。高水平打造大熊猫国家公园。支持开展森林草原防灭火常态化治理。

安排地质灾害防治资金 26.7 亿元。持续推进全省地质灾害综合防治体系建设，支持开展地灾避险搬迁安置、隐患预警监测、特大型地质灾害工程治理等工作。

（5）农业农村方面安排资金 279.4 亿元，占省级一般公共预算支出的 6.7%。其中：

安排现代农业体系建设资金 133.2 亿元。支持建设“天府粮仓”，打造“天府良机”，培育“天府良种”，加快农田水利建设，实施种粮大户补贴，发展新型经营主体。做好重要农产品稳产保供。支持农业“智改数转”，发展农产品加工，推动农业产业全链条升级。

安排巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金 83.6 亿元。支持产业帮扶、就业帮扶和欠发达地区开发式帮扶等。学习运用“千万工程”经验，推动建设宜居宜业和美乡村。

安排政策性保险保费补贴资金 20.7 亿元。支持推进农业保

险提标扩面，全面实施三大粮食作物完全成本保险，支持农业保险高质量发展。

（6）工业发展方面安排资金 157.7 亿元，占省级一般公共预算支出的 3.8%。其中：

安排产业转型升级资金 78.5 亿元。深入推进新型工业化，做大做强先进制造业。实施六大优势产业提质倍增行动，培育壮大新兴产业和未来产业。开展设备更新和技术改造，支持制造业“智改数转”，赋能传统产业转型升级。

安排产业技术创新资金 45.5 亿元。强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动产业重点领域重要产品和关键核心技术攻关项目实施。支持规上工业企业建设研发平台。持续推动重点产业建圈强链。

安排中小企业发展资金 7.5 亿元。支持中小企业孵化培育，推动技术转移转化，提升发展能力。促进小微企业上规提质。

（7）科技创新方面安排资金 83.2 亿元，占省级一般公共预算支出的 2%。其中：

安排基础研究和应用研究资金 30.6 亿元。持续优化布局省自然科学基金，推动以国家实验室、天府实验室为代表的高能级创新平台提升运行质效。支持省属科研院所开展基础研究、应用研究等科研工作。

安排重点领域科技攻关资金 16 亿元。实施人工智能等“十五五”首批重大科技专项和重点产业链攻关项目，支持生命健康、防灾减灾救灾等社会民生领域攻关。强化企业创新主体地位，引导激励企业提升创新能力。

安排重大科技成果转化资金 14.3 亿元。推进产业技术研究转化新型模式建设、“1+N”中试研发平台体系建设，支持科技服务业高质量发展，促进科技创新和产业创新深度融合。

（8）服务业和开放发展方面安排资金 111.4 亿元，占省级一般公共预算支出的 2.7%。其中：

安排服务业发展资金 31.4 亿元。推动现代服务业同先进制造业深度融合。促进服务业创新突破，支持打造一批服务业集聚区（培育区）。深入实施提振消费专项行动，培育“蜀里安逸”消费品牌，继续支持消费品以旧换新。

安排对外开放发展资金 32.1 亿元。推动成都建设立体高效开放通道枢纽。促进开放平台提能升级，支持开放型经济创新发展，培育壮大开放经营主体，营造开放发展环境。支持长江班列、西部陆海新通道班列等高质量运营。支持发展跨境电商市场采购贸易，积极开拓国际市场。

安排支持做大金融总量及做好金融“五篇大文章”奖补资金 42.9 亿元。落实“1+3”财政金融互动政策，支持兑现个人消

费信贷财政贴息等政策，引导撬动金融资源服务实体经济发展。

（9）文体旅游发展方面安排资金 68.1 亿元，占省级一般公共预算支出的 1.6%。其中：

安排文化旅游发展资金 28.6 亿元。支持文旅产业发展，打造“锦绣天府·安逸四川”文旅品牌。支持三星堆—金沙遗址联合申报世界文化遗产，集中攻坚石窟寺等濒危文物抢救性保护问题。支持省属文艺院团建设。

安排宣传思想文化方面资金 11.4 亿元。支持新时代思想道德建设和精神文明创建。支持建设文化和科技产业融合发展试验区、习近平文化思想研究中心四川省协同研究基地。

安排公共文化服务体系建设资金 12.5 亿元。支持公共文化体育场馆向社会免费或低收费开放。落实重大文艺项目扶持和精品奖励办法，增强四川艺术基金扶早扶小能力。支持振兴川剧和曲艺。

安排体育发展资金 11.1 亿元。支持全民健身和群众体育发展，推动体育消费扩容提质。

（10）基础设施建设方面安排资金 542.1 亿元，占省级一般公共预算支出的 13%。其中：

安排预算内基本建设资金 65 亿元。支持成渝中线高铁、渝昆高铁等重大铁路项目建设。推进成都双流国际机场提质改造

和乐山机场建设，支持什邡、洪雅、南江等通用机场建设。支持省儿童医院、四川民族学院泸定校区等社会事业和民生工程建设。加快推进数字政府建设。

安排住房城乡建设资金 71.7 亿元。支持实施城市更新行动，推进县城精修细补和中心镇建设。增加保障性安居住房供应，推进老旧小区、城中村、棚户区、城市危旧房改造，支持既有住宅加装电梯。

安排交通发展资金 369.1 亿元。支持川汶高速、国道 548 色柯至翁达段改建工程、岷江老木孔航电枢纽等高速公路、国省干线、内河水运重大项目建设，推进农村公路提档升级，完善成渝地区双城经济圈交通基础设施建设。

安排水利建设资金 33.4 亿元。支持建设现代水网，推进引大济岷、向家坝灌区一期二步等重大水利工程建设。开展小型水库等水源工程及农用水利设施建设，提升水旱灾害防御能力，促进水资源集约节约利用。

（11）加强社会治理和保障机构运转方面安排资金 557.9 亿元，占省级一般公共预算支出的 13.4%。按政策保障省级机关事业单位正常运转，做好社会治理各方面经费保障。

（12）安排省级预备费 34 亿元，主要用于当年预算执行中自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

需要特别报告的是：省级财政拨款安排“三公”经费预算3.32亿元，较2025年下降0.6%。

以上2026年新增地方政府债务及省级预算草案，请予审查批准。除涉密单位外，省级107个部门2026年部门预算草案已全部报送大会，请予审查。全省2026年一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算草案是根据2025年全省预算执行情况 and 2026年收支政策代编的预算，待各级预算编制完成并经本级人民代表大会批准后，将汇总报省人大常委会备案。

预算法第五十四条规定，预算年度开始后，各级预算草案在本级人民代表大会批准前，可以安排上一年度结转支出以及必须支付的本年度部门基本支出、项目支出等。按此规定，2026年1月已安排省本级一般公共预算支出251.3亿元，主要用于保障省级机关事业单位正常运转所必需的基本支出、项目支出等。

五、2026年财政工作

全省财政部门将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持和加强党对财政工作的全面领导，进一步释放更加积极的财政政策效能，为推动全省经济持续向好、社会大局稳定提供有力支撑。

（一）强化财政收支运行管理。加大优质财源培植力度，

强化税收征管协同，持续规范非税管理，努力提高收入质量。制定激励支持措施分类推进资产资源统筹利用和盘活共享，健全战略找矿投入机制，推进省级自然资源资产储备改革，落实省属国有企业特别利润上缴机制，积极拓宽增收渠道。深化运用零基预算理念，进一步优化财政资源配置，着力打破支出固化格局，推动建立有保有压、可增可减、动态调整的预算分配机制。坚持党政机关过紧日子，严控“三公”经费等一般性支出。健全重大任务筹资保障机制，加强资金整合和拼盘协同，确保各项重大任务顺利实施。

（二）提升财政政策工具效能。推动阶段性稳增长政策高效落地，开展动态评估，因时应势研究储备接续政策举措。优化“自上而下”债券项目策划机制，探索省本级发行专项债券支持重点项目实施，切实加强投后管理。强化重大产业项目投资保障，综合运用债券资金、产业基金、财金互动等政策工具，撬动更多资源支持战略性、引领性产业项目。加快政府产业投资引导基金集群成势，推动更多子基金尽快落地。完善基础设施建设投融资体制，推动“十五五”重大项目有序开工。落实民生政策标准动态调整机制，努力解决群众急难愁盼。

（三）持续深化财税体制改革。落实财税体制改革总体方案，加快推动9个专项领域改革举措落地。按照国家统一部署

稳妥推进地方税体系建设和收入分享体制改革，规范省与市县支出责任划分，分类健全转移支付制度。健全零基预算配套政策，优化财政保障事项清单管理，完善标准建设、绩效管理、联动审核、系统支持等机制。深化国有金融和文化资本监管体制改革，编制四川省“十五五”省级国有金融资本发展规划，完善国有股权董事工作机制。强化政府采购数字化监管，科学推动需求标准和信用评价体系建设。配合省人大做好四川省预算绩效管理条例立法和四川省财会监督条例出台工作，切实提升法治化、规范化水平。

（四）守住财政运行安全底线。持续推动财力下沉，增加市县自主财力，健全“三保”全生命周期管理制度机制，完善保障清单范围标准，足额编制预算、不留保障缺口，兜牢基层“三保”底线。切实履行地方政府债务偿还责任，将还本付息资金全额纳入预算管理，确保按时足额偿付。指导市县严格对标化债计划，确保完成全年目标任务。健全融资平台举债融资管控机制，对新增违规举债实施更加严格的惩戒问责，以“铁”的纪律防范债务边“清”边“涨”。强化基层库款运行监测，严控新增暂付款，规范市县代管资金管理。

（五）主动接受人大监督。全面贯彻预算法、《四川省预算审查监督条例》等相关规定，落实省委人大工作会议精神，

主动接受人大监督，深入推进依法理财。严格落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见，配合做好对政府预算全口径审查和全过程监管、政府债务监督、国有资产管理监督等工作，提高预算编制科学性与透明度。积极落实人大深化“穿透式”预算审查监督最新要求，以预算资金流动为主线强化全过程、全链条预算管理，配合做好人大预算和国有资产联网监督。深化与人大代表日常沟通交流，用心用情服务人大代表依法履职，认真办理人大代表意见建议，积极践行全过程人民民主。