

2020 年三季度四川省政府与社会资本合作（PPP）项目推进实施情况

（总第 19 期）

截至 2020 年 9 月 30 日，我省 785 个项目纳入财政部 PPP 综合信息平台项目库¹，总投资 15014 亿元。其中：储备库²项目 215 个，总投资 4242 亿元；管理库³项目 570 个，总投资 10772 亿元。管理库项目数量较去年同期增长 3.07%，项目投资规模较去年同期增长 7.23%。管理库中落地项目⁴395 个，项目落地率⁵为 69.30%，高于全国平均水平；落地项目中已开工 354 个，开工项目总投资 6216 亿元，开工率⁶为 89.62%，高出全国平均水平近 30 个百分点，位列全国第一。

¹ 财政部 PPP 综合信息平台是财政部建立的全国统一的 PPP 信息发布平台。根据财政部相关规定，未纳入综合信息平台项目库的项目不得列入各地 PPP 项目名录，原则上不得通过财政预算安排支出。为了便于社会各界更好地理解和应用项目库信息，促进 PPP 市场科学、规范发展，自 2017 年 9 月起，财政部在全国 PPP 综合信息平台项目库内构建储备库和管理库。

² 储备库即识别阶段项目，是地方政府部门有意愿采用 PPP 模式、但尚未完成物有所值评价和财政承受能力论证审核的备选项目。

³ 管理库即准备、采购、执行和移交阶段项目。

⁴ 落地项目即已完成合同签署、进入执行阶段的项目。

⁵ 项目落地率即执行阶段项目数占准备、采购、执行三个阶段项目数的比例。

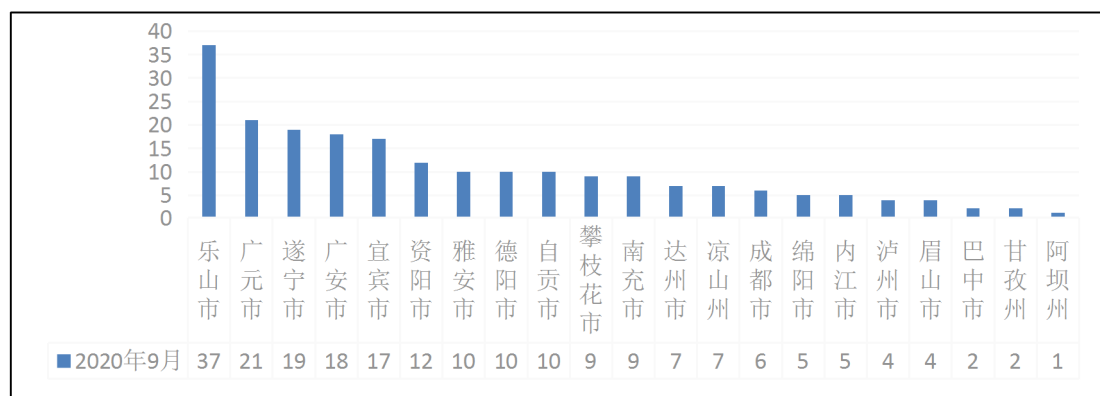
⁶ 开工率即开工项目数占落地项目数的比例；根据财政部发布的 2020 年 8 月报，全国 PPP 项目开工率为 60.10%。

一、地区分布

(一) 储备库

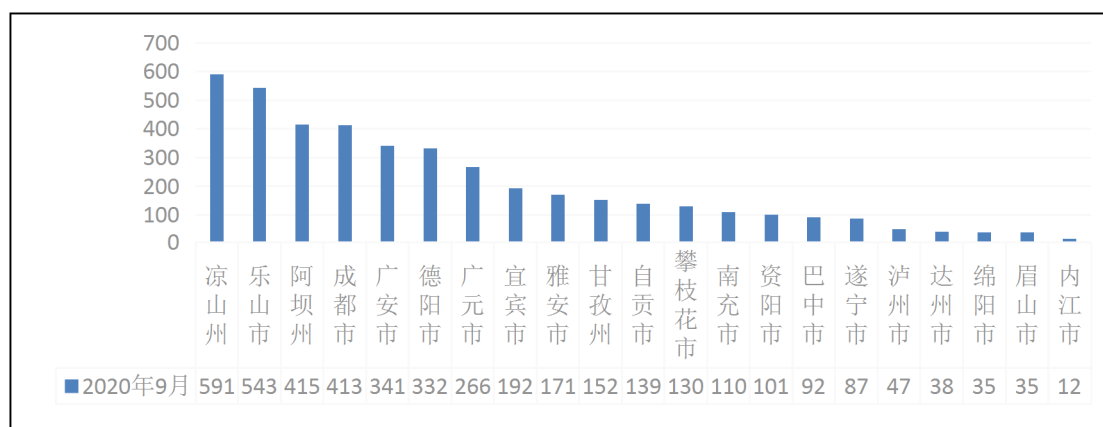
项目数量排序：乐山、广元、遂宁、广安、宜宾位列前五，分别为 37 个、21 个、19 个、18 个、17 个，五市项目合计 112 个，占储备库项目总数的 52.09%（详见图 1-1）。

图 1-1 储备库项目数量地域分布情况（单位：个）



项目投资金额排序：凉山、乐山、阿坝、成都、广安位列前五，分别为 591 亿元、543 亿元、415 亿元、413 亿元、341 亿元，五市项目合计投资金额 2303 亿元，占储备库项目总投资的 54.29%（详见图 1-2）。

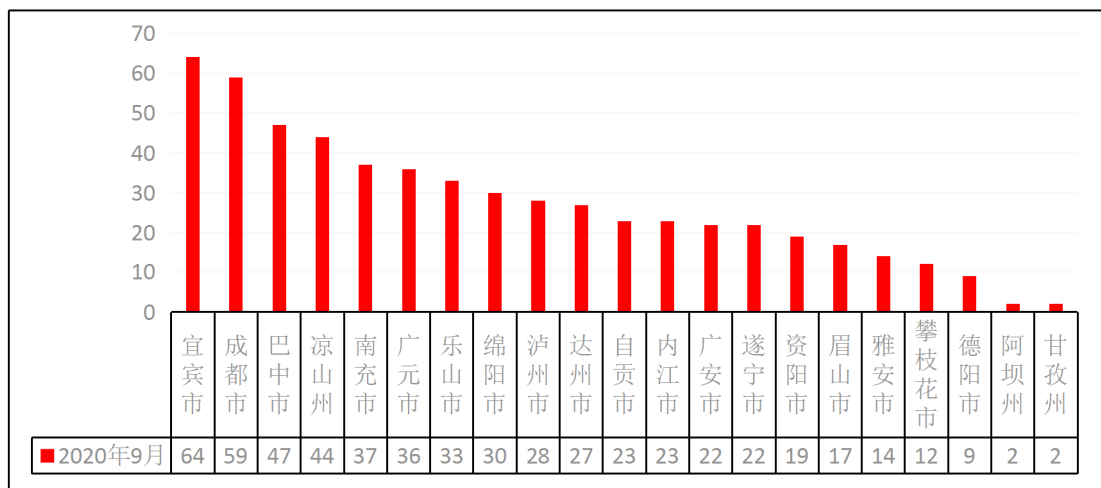
图 1-2 储备库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



(二) 管理库

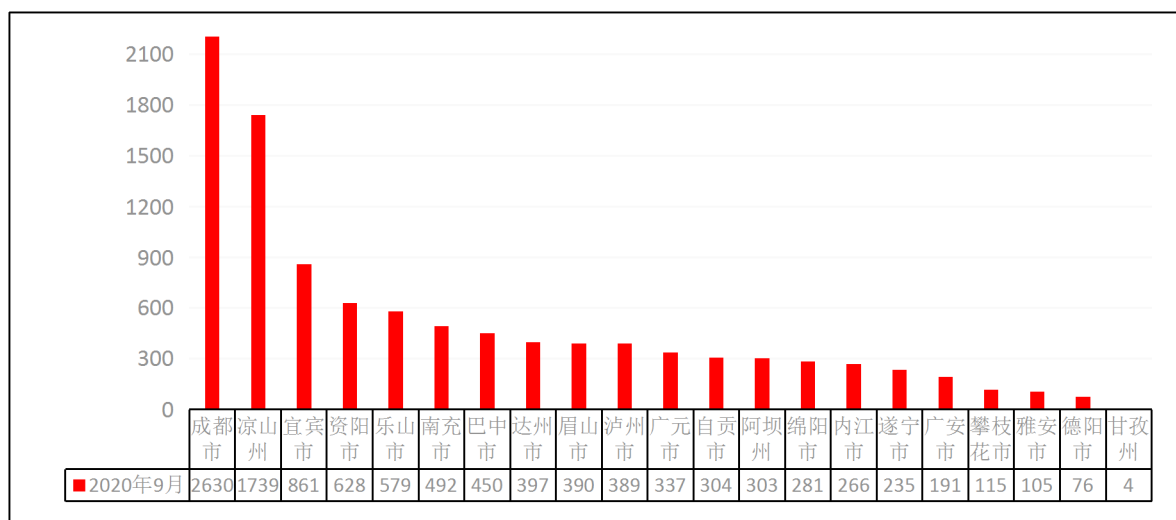
项目数量排序：宜宾、成都、巴中、凉山、南充位列前五，分别为 64 个、59 个、47 个、44 个、37 个，五市项目合计 251 个，占管理库项目总数的 44.04%（详见图 1-3）。

图 1-3 管理库项目数量地域分布情况（单位：个）



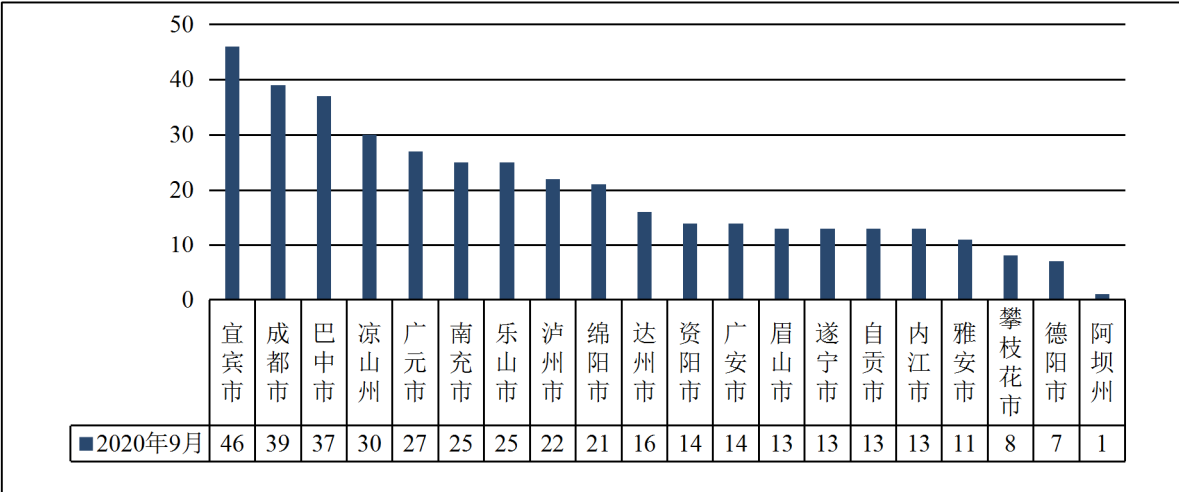
项目投资金额排序：成都、凉山、宜宾、资阳、乐山位列前五，分别为 2630 亿元、1739 亿元、861 亿元、628 亿元、579 亿元，五市项目合计投资金额 6437 亿元，占管理库项目总投资的 59.76%（详见图 1-4）。

图 1-4 管理库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



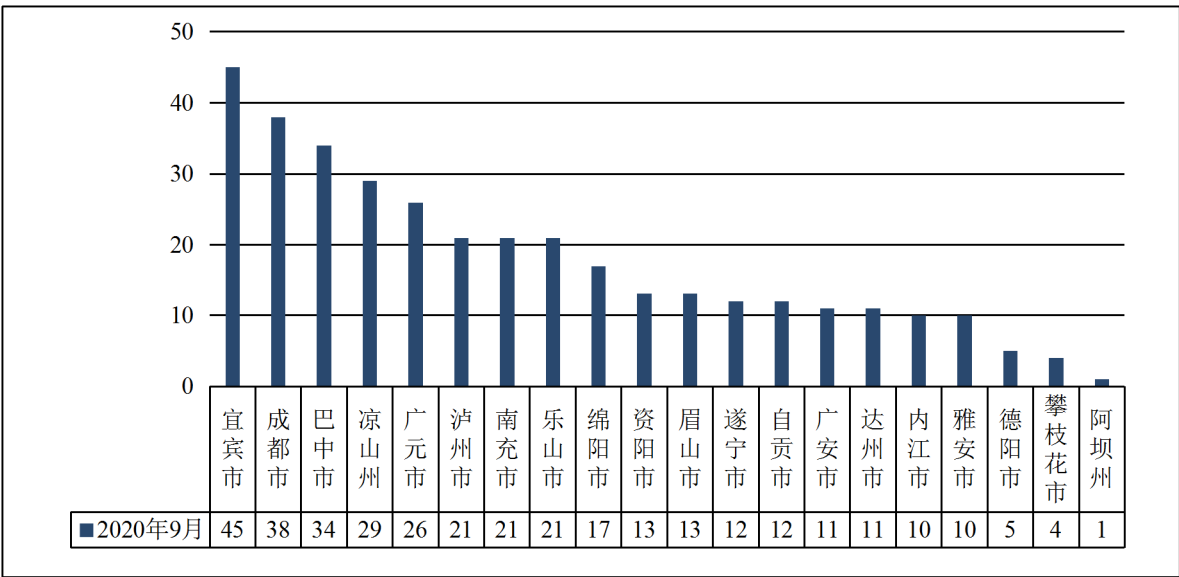
落地项目数量排序：进入执行阶段的 395 个项目中，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，落地项目数量分别为 46 个、39 个、37 个、30 个、27 个，合计 179 个，占落地项目总数的 45.32%。（详见图 1-5）。

图 1-5 管理库项目落地数量地域分布情况（单位：个）



开工项目数量排序：进入执行阶段的 395 个项目中，开工项目数量为 354 个，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，开工项目数量分别为 45 个、38 个、34 个、29 个、26 个，合计 172 个，占开工项目总数的 48.59%（详见图 1-6）。

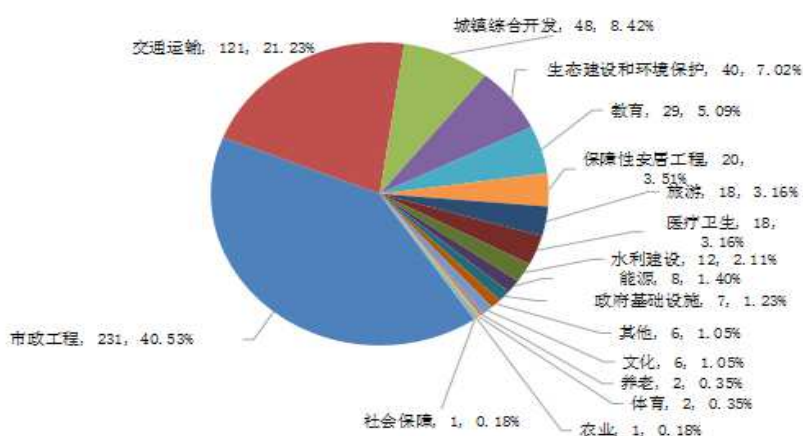
图 1-6 管理库项目开工数量地域分布情况（单位：个）



二、行业分布（管理库）

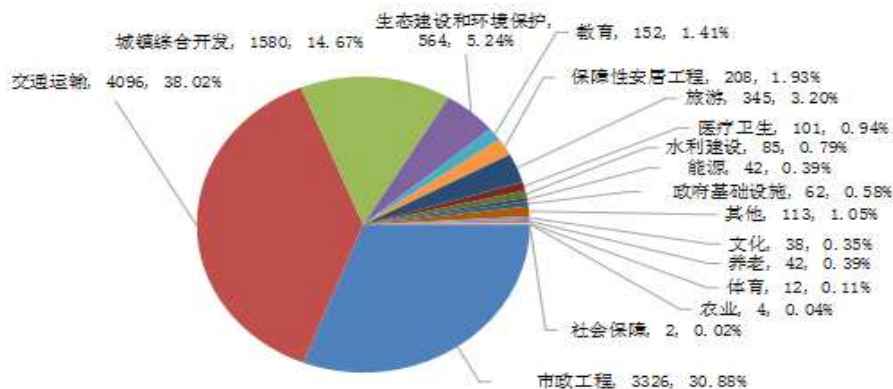
项目行业数量统计：市政工程、交通运输、城镇综合开发、生态建设和环境保护、教育位列前五，分别为 231 个、121 个、48 个、40 个、29 个，五行业项目合计 469 个，占管理库项目总数的 82.28%（详见图 2-1）。

图 2-1 管理库项目按行业分布数量统计（单位：个）



项目行业投资金额统计：交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、旅游位列前五，分别为 4096 亿元、3326 亿元、1580 亿元、564 亿元、345 亿元，五行业项目合计投资金额 9911 亿元，占管理库项目总投资的 92.01%（详见图 2-2）。

图 2-2 管理库项目按行业分布投资金额统计（单位：亿元）



三、回报机制（管理库）

使用者付费项目：13 个，投资金额 2240 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 2.28%和 20.79%。

政府补助（可行性缺口补助）项目：343 个，投资金额 6233 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 60.18%和 57.86%。

政府付费项目：214 个，投资金额 2299 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 37.54%和 21.34%。

（以上详见图 3-1、图 3-2）

图 3-1 管理库项目按回报机制数量统计（单位：个）

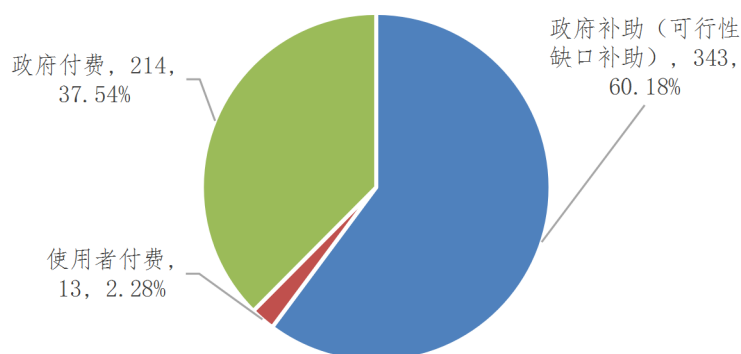
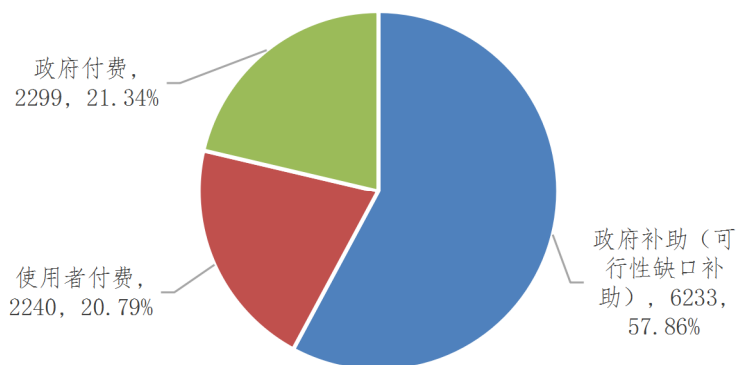


图 3-2 管理库项目按回报机制投资金额统计（单位：亿元）



四、运作方式（管理库）

BOT（建设-运营-移交）项目：475 个，投资金额 9693 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 83.33%、89.98%。

BOO（建设-拥有-运营）项目：3 个，投资金额 6 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 0.53%、0.05%。

TOT（转让-运营-移交）项目：15 个，投资金额 67 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 2.63%、0.62%。

ROT（改造-运营-移交）项目：14 个，投资金额 101 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 2.46%、0.94%。

TOT+BOT（转让/建设-运营-移交）项目：23 个，投资金额 240 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 4.04%、2.23%。

其它运作方式（含 O&M 委托运营、MC 管理合同等）项目：共 40 个，投资金额 665 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 7.02%、6.17%。

（以上详见图 4-1、图 4-2）

图 4-1 管理库项目按运作方式数量统计（单位：个）

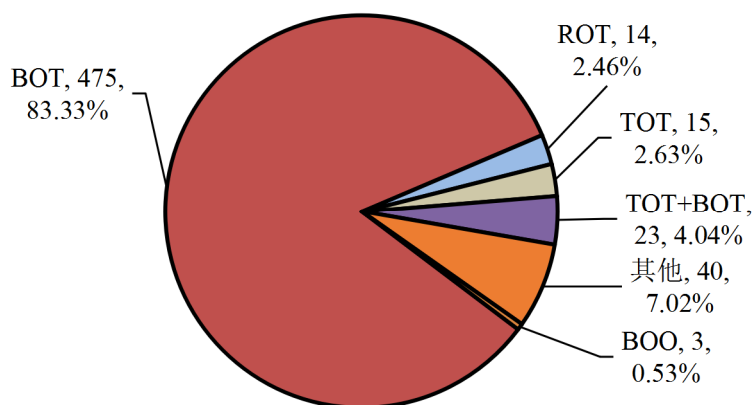
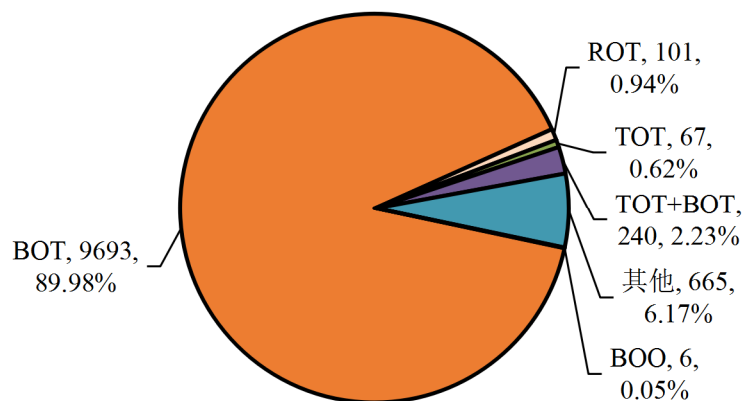


图 4-2 管理库项目按运作方式投资金额统计（单位：亿元）



五、库内项目状态

（一）储备库

识别阶段：项目数量和投资金额分别为 215 个、4242 亿元，占入库项目总数和总投资的 27.39%、28.25%。

（二）管理库

准备阶段：项目数量和投资金额分别为 29 个、941 亿元，占入库项目总数和总投资的 3.69%、6.27%。

采购阶段：项目数量和投资金额分别为 146 个、3009 亿元，占入库项目总数和总投资的 18.60%、20.04%。

执行阶段：项目数量和投资金额分别为 395 个、6822 亿元，占入库项目总数和总投资的 50.32%、45.44%。

（以上详见图 5-1、图 5-2）

图 5-1 按项目阶段数量统计（单位：个）

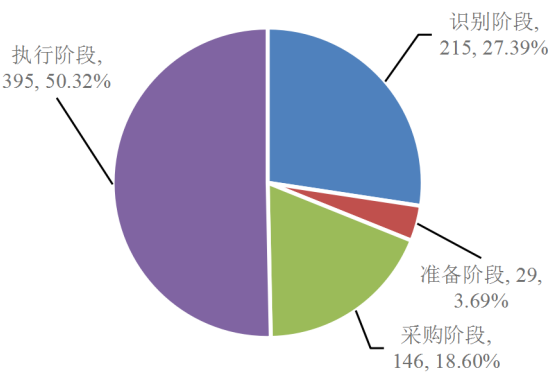
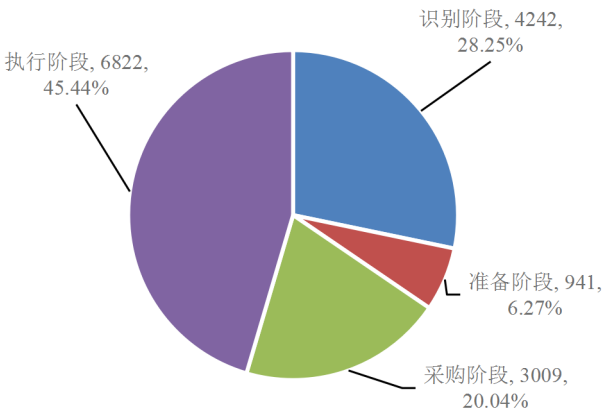
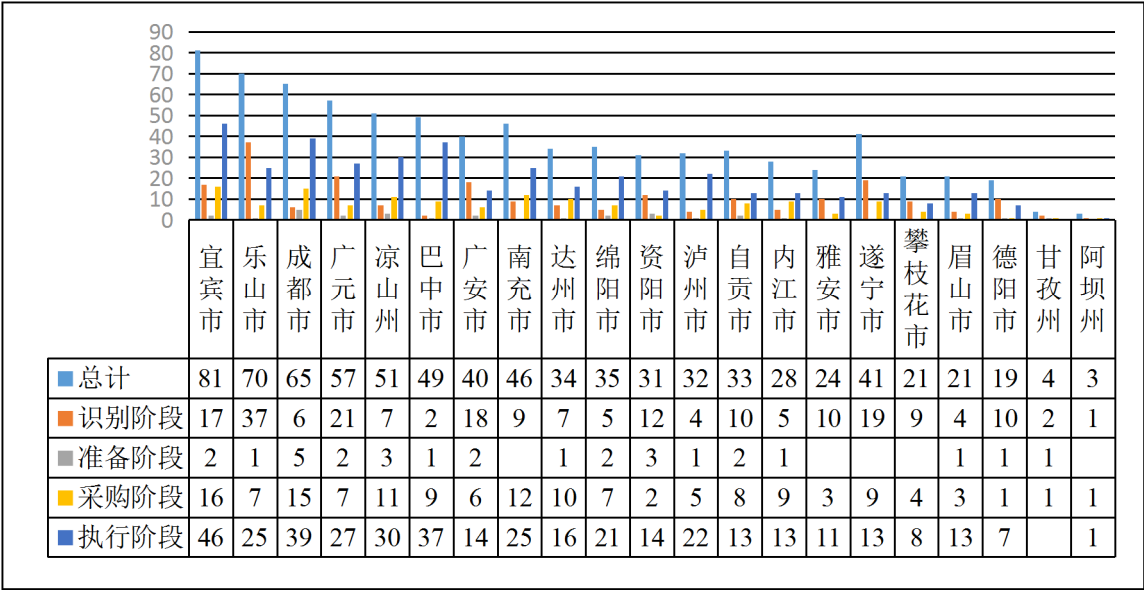


图 5-2 按项目阶段投资金额统计（单位：亿元）



项目分地区所处阶段数量详见图 5-3：

图 5-3 项目分地区所处阶段数量（单位：个）



六、民营资本参与情况（管理库）

395 个执行阶段项目中由民营资本主导或参与的项目共计 144 个，投资金额 1180 亿元，民营资本总体参与率为 36.46%。

投资金额 1 亿元以下：项目 18 个，民营资本主导或参与 13 个，占比为 72.22%；

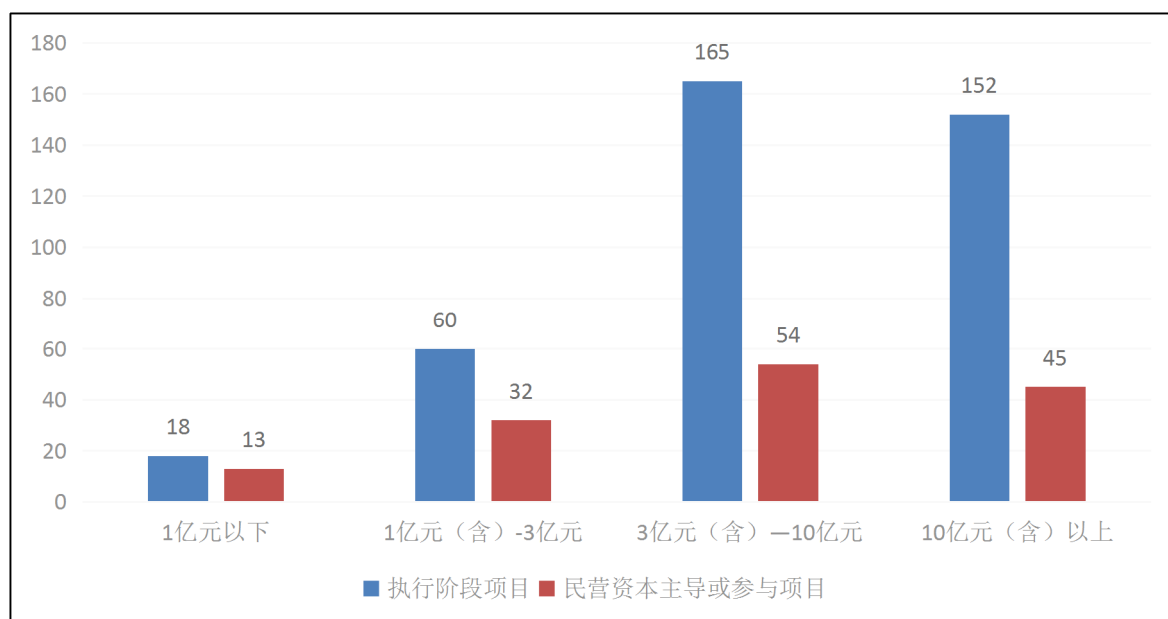
投资金额 1 亿元（含）-3 亿元：项目 60 个，民营资本主导或参与 32 个，占比为 53.33%；

投资金额 3 亿元（含）-10 亿元：项目 165 个，民营资本主导或参与 54 个，占比为 32.73%；

投资金额 10 亿元（含）以上：项目 152 个，民营资本主导或参与 45 个，占比为 29.61%。

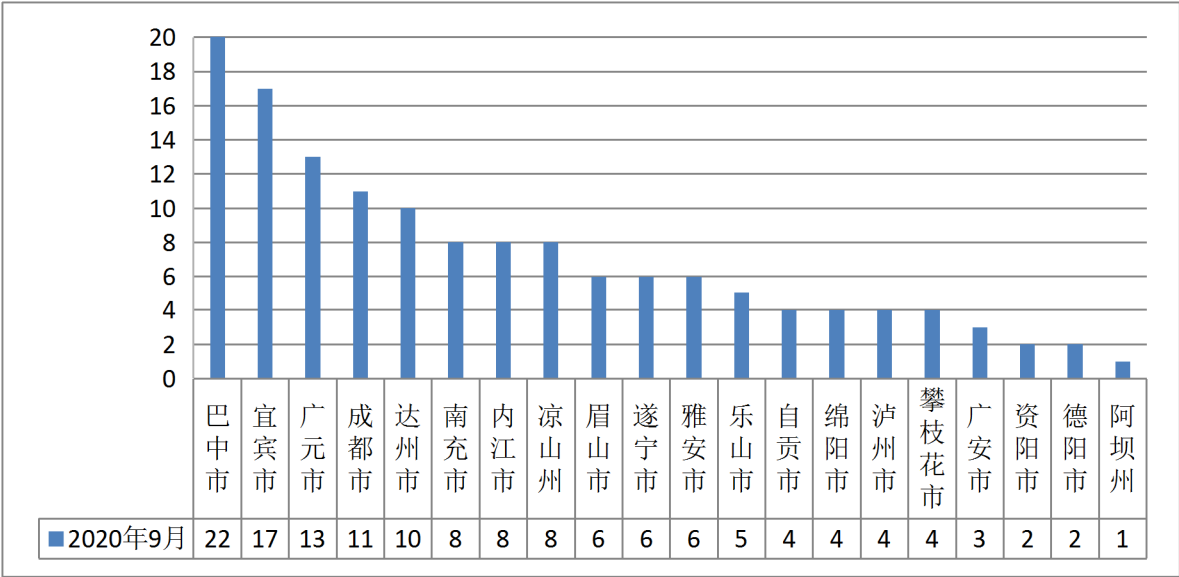
（以上详见图 6-1）

图 6-1 民营资本主导或参与项目数量统计（单位：个）



项目数量排序: 民营资本主导或参与的 144 个项目中, 巴中、宜宾、广元、成都、达州位列前五, 民营资本参与数量分别为 22 个、17 个、13 个、11 个、10 个, 合计 73 个, 占民营资本参与总数的 50.69%。(详见图 6-2)。

图 6-2 民营资本主导或参与项目数量地域分布情况 (单位: 个)



七、典型案例

案例三十七 四川省自贡市东部新城生态补水工程、东部新城水系连通工程、双河口至凤凰坝片区综合示范项目 PPP 项目

自贡市东部新城生态补水工程、东部新城水系连通工程、双河口至凤凰坝片区综合示范项目 PPP 项目为四川省第五批示范项目。项目总投资 43.08 亿元, 合作期限 18 年, 采取 BOT (建设-运营-移交) 方式运作, 项目回报机制为政府补助 (可行性缺口补助)。项目由自贡市东部新城生态补水工程项目、东部新城水系连通项目 (一期)、双河口至凤凰坝片区综合治理示范项目等 3 个子项目构成, 主要建设内容为河道新开、整治, 水生态修

复与水污染治理、滨水景观绿化、堰闸改造等工程内容。

该项目由政府出资代表自贡釜溪水务投资开发有限公司与中标社会资本中铁城市发展投资集团有限公司牵头的联合体共同出资组建项目公司，负责项目投融资、建设、运营维护等工作。项目公司股权结构为政府方占股 10%，社会资本方占股 90%。项目于 2018 年 5 月开工，已累计完成投资约 22 亿元，预计 2021 年全面竣工。

该项目为自贡市东部新城最重要的生态建设和环境保护项目。项目旨在统筹釜溪河流域东部新城范围内生态环境建设与人居环境优化，通过治理河道污染、改造基础设施、新建绿色走廊等方式，凸显项目的生态效益、社会效益。一是**推动形成城市文明景观效应**。通过生态河道建设，沿江景观带打造，全面改善城市生态环境、人文环境，完善市政基础设施和功能布局，建成极具特色的生态绿色走廊。二是**加快构建城市水系骨架体系**。通过水系连通工程，实现区域内水体资源的空间平衡，优化配置全域水体资源要素，构建覆盖东部新城全域的水系骨架，项目实施后，东部新城水域面积将提升至 13%以上，形成碧波穿城过的美丽画卷。三是**持续促进沿岸经济社会发展**。项目统筹推进沿岸治理与旧城改造、新城开发，加快片区城市化进程，逐渐布局新空间、催生新业态、形成新环境，为打造宜居宜业宜游的优美城乡环境提供保障。



（自贡市东部新城生态补水暨水系连通工程 PPP 项目效果图及现状图）

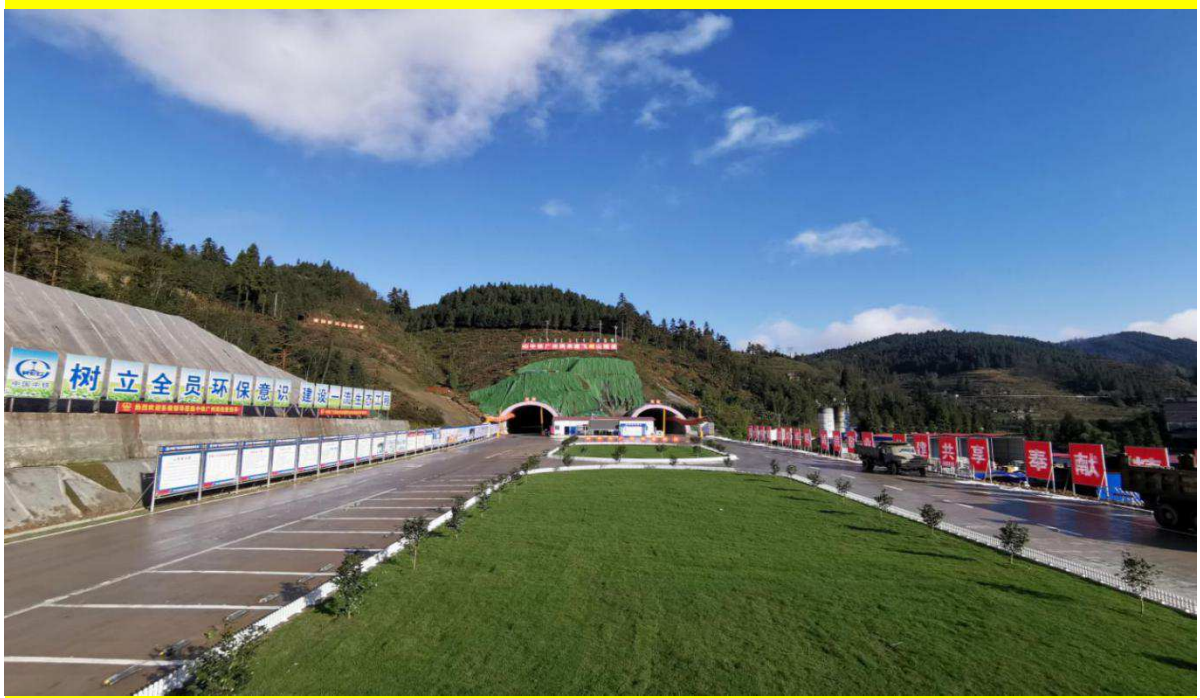
案例三十八 四川省宜宾市宜宾城市过境高速公路西段和宜宾至彝良高速公路（四川境）项目

宜宾城市过境高速公路西段和宜宾至彝良高速公路(四川境) PPP 项目为四川省第五批 PPP 示范项目。项目全长 168.16 公里、

总投资 200.22 亿元，合作期限 34 年，采取 BOT（建设-运营-移交）方式运作，回报机制为政府补助（可行性缺口补助）。项目主要建设内容为宜宾城市过境高速公路西段和宜宾至云南彝良高速公路（四川境段）。

该项目由中标社会资本中国中铁股份有限公司牵头的联合体出资组建项目公司，负责项目投融资、建设、运营维护等工作。项目公司股权结构为社会资本方占股 100%。项目于 2018 年开工，预计 2020 年部分通车，2021 年全线通车。

该项目是四川省规划新增的 8 条出川通道之一，也是省高网新增的 8 条南北纵线之一。项目的顺利实施，对宜宾融入成渝双城经济圈、打造全国性综合交通枢纽、争创全省经济副中心和成渝地区经济副中心具有重要的战略意义。一是**拓展南向出川通道，扩大路网覆盖范围**。项目北接成都至宜宾高速公路，南接云南彝良至昭通至昆明高速公路，并通过昭通、昆明连接云南省其他地区，是宜宾对外开放和四川南向开放的重要通道。二是**建设区域重要通道，提升交通区位优势**。项目建成后将纵贯宜宾南部区域，实现区域内通外达，显著提升交通区位优势，为宜宾加快融入成渝双城经济圈发展，加快建成川渝滇黔结合部区域经济中心、四川南向开放枢纽门户提供有力支撑。三是**打通区域扶贫通道，助力当地脱贫奔康**。项目建成后将作为当地山区煤炭、石灰石等优势矿产资源开发运输的主通道，同时为推进当地农产品精深加工、发展壮大茶叶蚕桑等特色农业提供交通基础设施保障，使贫困地区居民均等享受交通运输发展带来的便利。



(宜宾城市过境高速公路西段和宜宾至彝良高速公路(四川境)现场图)