

2020年四季度四川省政府与社会资本合作（PPP）项目推进实施情况

（总第20期）

截至2020年12月31日，我省784个项目纳入财政部PPP综合信息平台项目库¹，总投资15029亿元。其中：储备库²项目215个，总投资4151亿元；管理库³项目569个，总投资10878亿元。管理库项目数量较去年同期增长1.43%⁴，项目投资规模较去年同期增长7.81%。管理库中落地项目⁵404个，项目落地率⁶71.00%，高于全国平均水平；落地项目中已开工356个，开工项目总投资6363亿元，开工率⁷88.12%，高出全国平均水平近30个百分点，位列全国第一。

一、地区分布

（一）储备库

项目数量排序：乐山、广元、遂宁、广安、宜宾位列前五，分别为37个、21个、19个、18个、17个，五市项目合计112

¹ 财政部PPP综合信息平台是财政部建立的全国统一的PPP信息发布平台。根据财政部相关规定，未纳入综合信息平台项目库的项目不得列入各地PPP项目名录，原则上不得通过财政预算安排支出。为了便于社会各界更好地理解和应用项目库信息，促进PPP市场科学、规范发展，自2017年9月起，财政部在全国PPP综合信息平台项目库内构建储备库和管理库。

² 储备库即识别阶段项目，是地方政府部门有意愿采用PPP模式、但尚未完成物有所值评价和财政承受能力论证审核的备选项目。

³ 管理库即准备、采购、执行和移交阶段项目。

⁴ 本年对市县处于管理库一年以上无实质进展的项目进行清理，剔除14个不再采用PPP模式实施项目后，净增长1.43%。

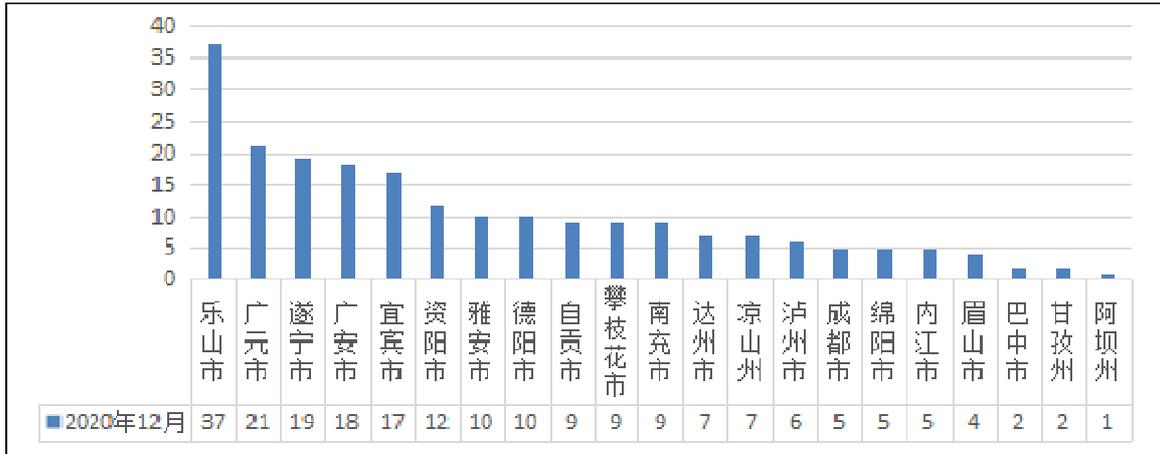
⁵ 落地项目即已完成合同签署、进入执行阶段的项目。

⁶ 项目落地率即执行阶段项目数占准备、采购、执行三个阶段项目数的比例。

⁷ 开工率即开工项目数占落地项目数的比例；根据财政部发布的2020年11月报，全国PPP项目开工率为60.50%。

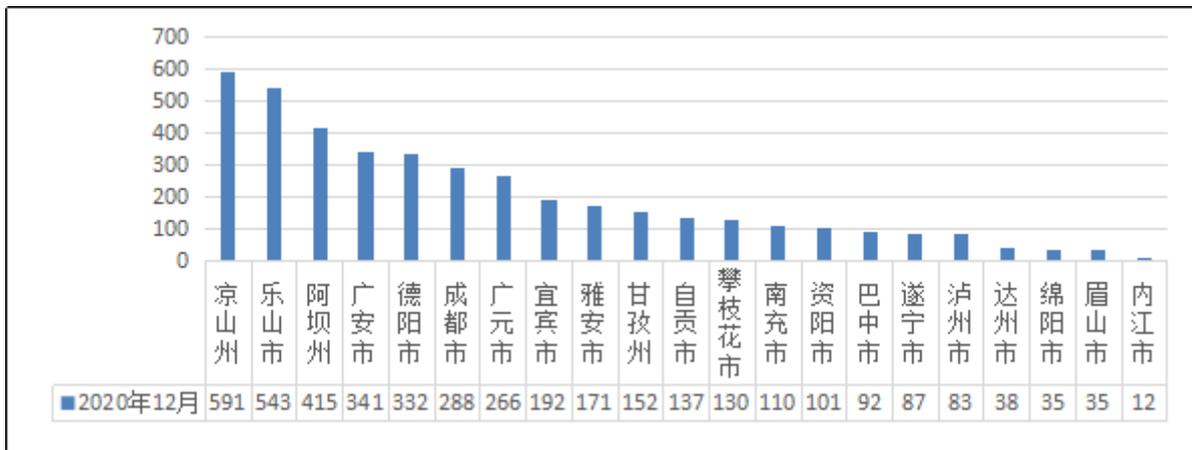
个，占储备库项目总数的 52.09%（详见图 1-1）。

图 1-1 储备库项目数量地域分布情况（单位：个）



项目投资金额排序：凉山、乐山、阿坝、广安、德阳位列前五，分别为 591 亿元、543 亿元、415 亿元、341 亿元、332 亿元，五市项目合计投资金额 2222 亿元，占储备库项目总投资的 53.53%（详见图 1-2）。

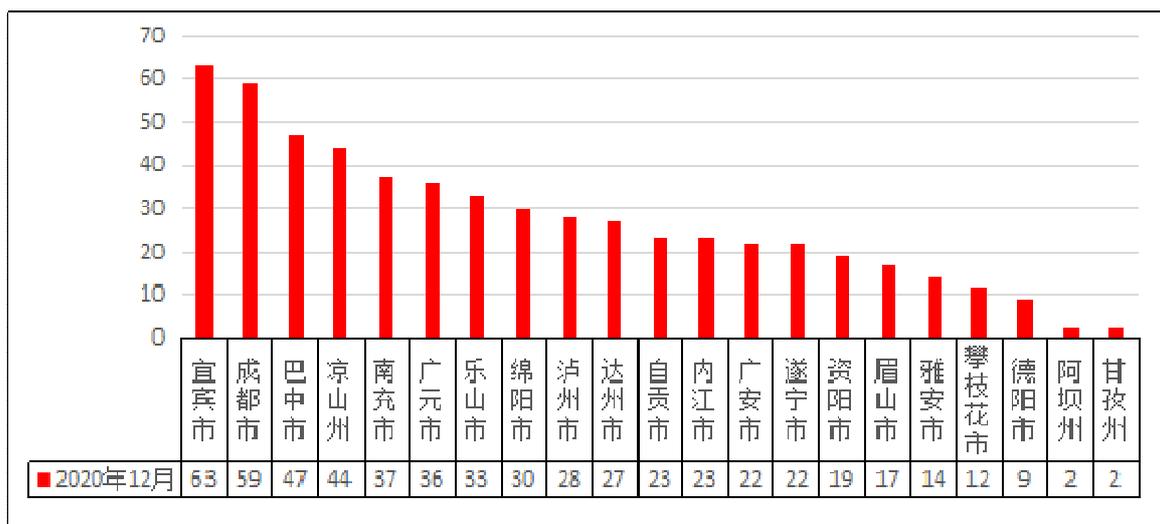
图 1-2 储备库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



(二) 管理库

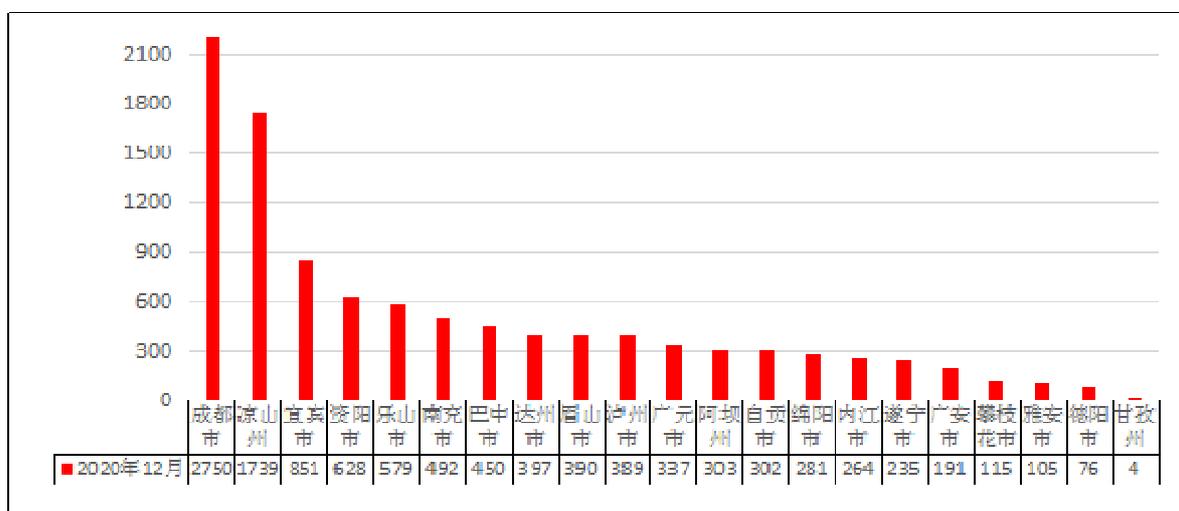
项目数量排序：宜宾、成都、巴中、凉山、南充位列前五，分别为 63 个、59 个、47 个、44 个、37 个，五市项目合计 250 个，占管理库项目总数的 43.94%（详见图 1-3）。

图 1-3 管理库项目数量地域分布情况（单位：个）



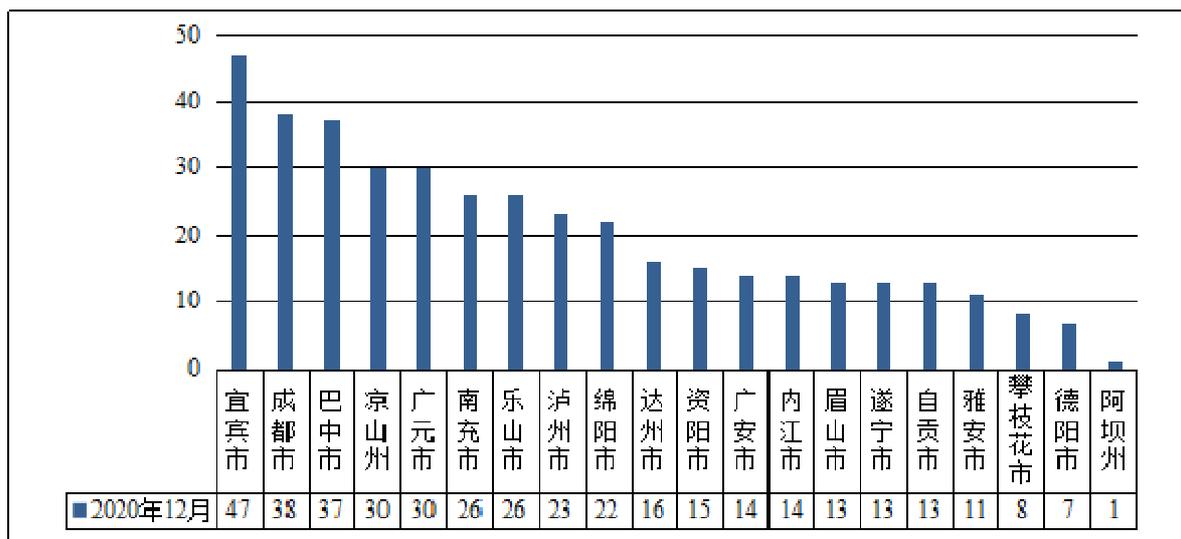
项目投资金额排序：成都、凉山、宜宾、资阳、乐山位列前五，分别为 2750 亿元、1739 亿元、851 亿元、628 亿元、579 亿元，五市项目合计投资金额 6547 亿元，占管理库项目总投资的 60.19%（详见图 1-4）。

图 1-4 管理库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



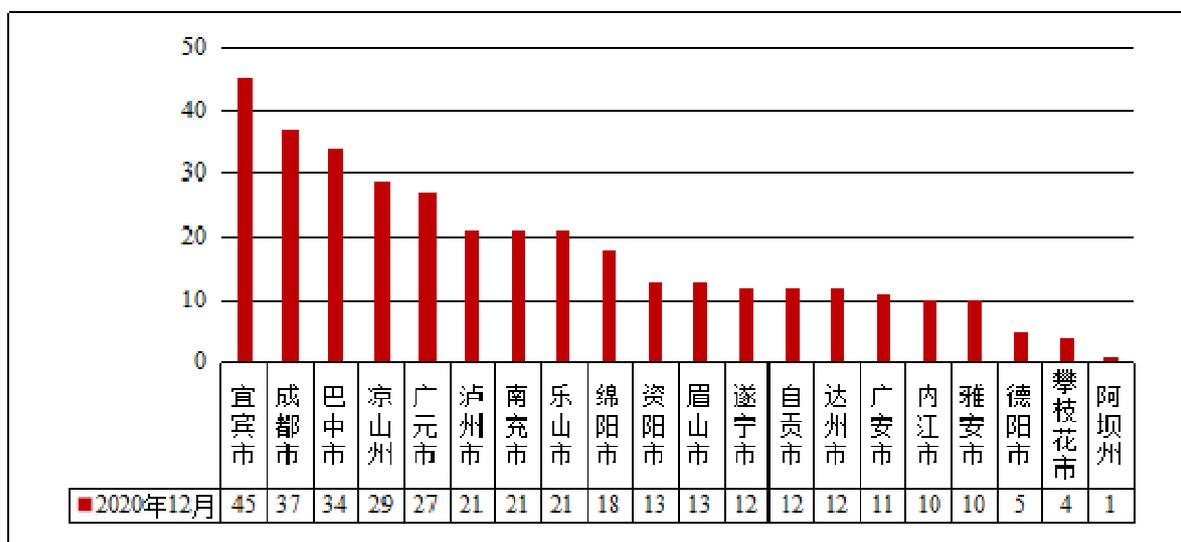
落地项目数量排序：进入执行阶段的 404 个项目中，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，落地项目数量分别为 47 个、38 个、37 个、30 个、30 个，合计 182 个，占落地项目总数的 45.05%。（详见图 1-5）。

图 1-5 管理库项目落地数量地域分布情况（单位：个）



开工项目数量排序：进入执行阶段的 404 个项目中，开工项目数量为 356 个，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，开工项目数量分别为 45 个、37 个、34 个、29 个、27 个，合计 172 个，占开工项目总数的 48.31%（详见图 1-6）。

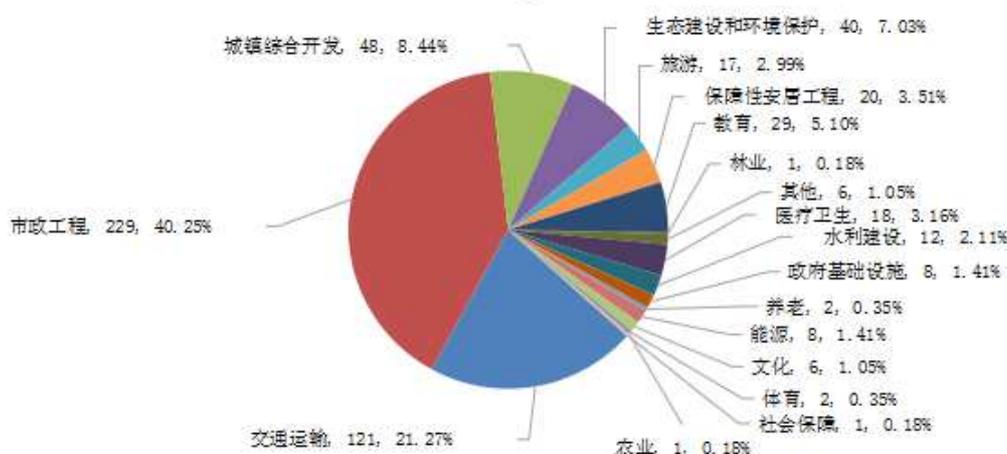
图 1-6 管理库项目开工数量地域分布情况（单位：个）



二、行业分布（管理库）

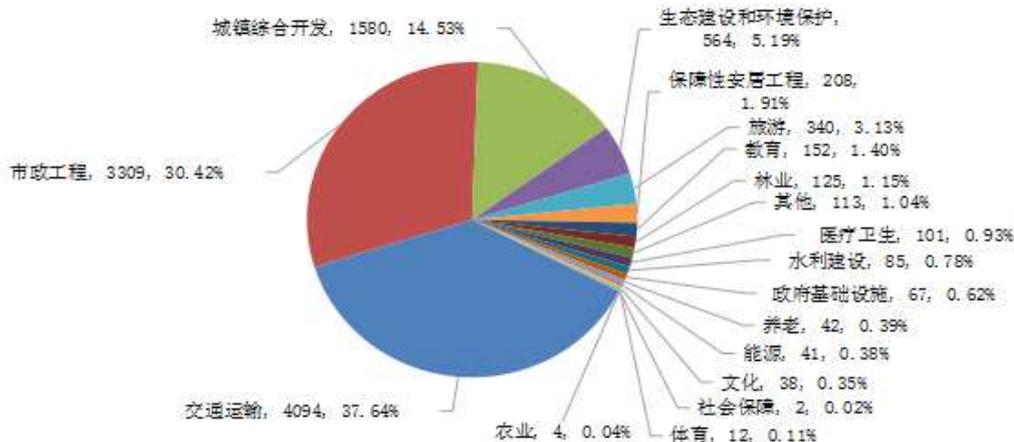
项目行业数量统计：市政工程、交通运输、城镇综合开发、生态建设和环境保护、教育位列前五，分别为 229 个、121 个、48 个、40 个、29 个，五行业项目合计 467 个，占管理库项目总数的 82.07%（详见图 2-1）。

图 2-1 管理库项目按行业分布数量统计（单位：个）



项目行业投资金额统计：交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、旅游位列前五，分别为 4094 亿元、3309 亿元、1580 亿元、564 亿元、340 亿元，五行业项目合计投资金额 9887 亿元，占管理库项目总投资的 90.89%（详见图 2-2）。

图 2-2 管理库项目按行业分布投资金额统计（单位：亿元）



三、回报机制（管理库）

使用者付费项目：13 个，投资金额 2240 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 2.28%和 20.59%。

政府补助（可行性缺口补助）项目：342 个，投资金额 6336 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 60.11%和 58.25%。

政府付费项目：214 个，投资金额 2302 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 37.61%和 21.16%。

（以上详见图 3-1、图 3-2）

图 3-1 管理库项目按回报机制数量统计（单位：个）

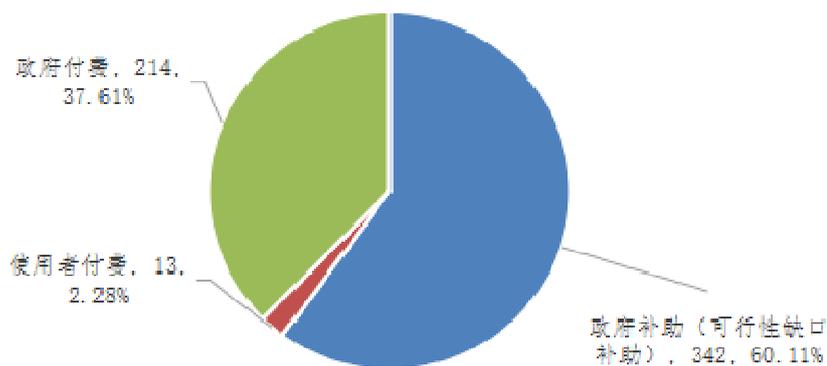
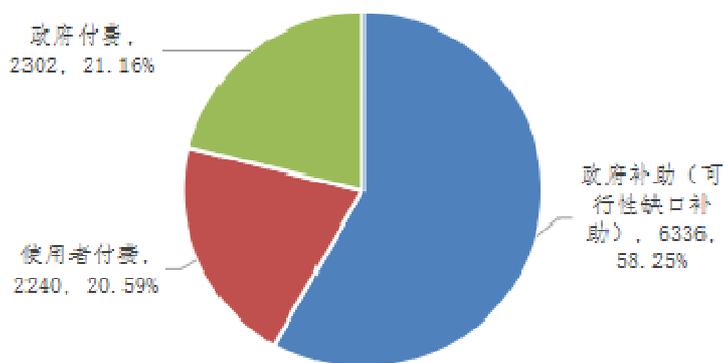


图 3-2 管理库项目按回报机制投资金额统计（单位：亿元）



四、运作方式（管理库）

BOT（建设-运营-移交）项目：474 个，投资金额 9799 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 83.30%、90.08%。

BOO（建设-拥有-运营）项目：3 个，投资金额 6 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 0.53%、0.05%。

TOT（转让-运营-移交）项目：15 个，投资金额 67 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 2.64%、0.62%。

ROT（改造-运营-移交）项目：14 个，投资金额 101 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 2.46%、0.93%。

TOT+BOT（转让/建设-运营-移交）项目：23 个，投资金额 240 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 4.04%、2.21%。

其它运作方式（含 O&M 委托运营、MC 管理合同等）项目：共 40 个，投资金额 665 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 7.03%、6.11%。

（以上详见图 4-1、图 4-2）

图 4-1 管理库项目按运作方式数量统计（单位：个）

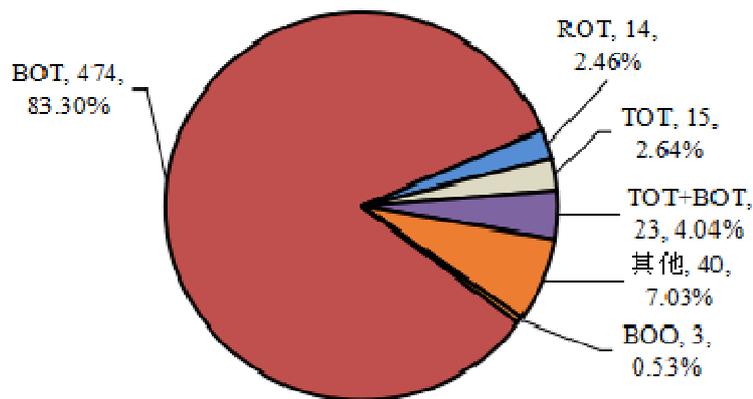
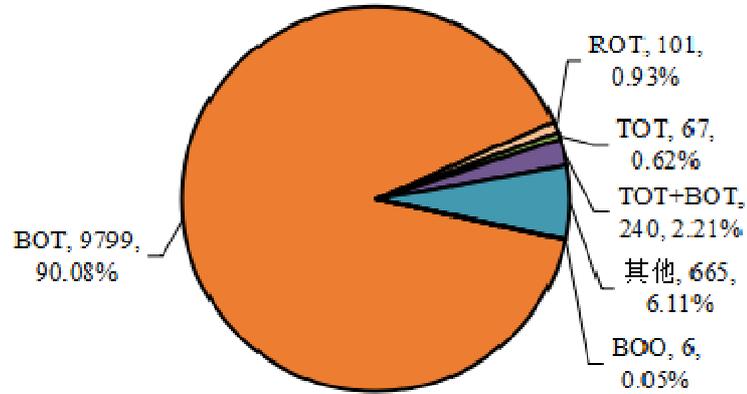


图 4-2 管理库项目按运作方式投资金额统计 (单位: 亿元)



五、库内项目状态

(一) 储备库

识别阶段: 项目数量和投资金额分别为 215 个、4151 亿元, 占入库项目总数和总投资的 27.42%、27.62%。

(二) 管理库

准备阶段: 项目数量和投资金额分别为 24 个、914 亿元, 占入库项目总数和总投资的 3.06%、6.08%。

采购阶段: 项目数量和投资金额分别为 141 个、2959 亿元, 占入库项目总数和总投资的 17.98%、19.69%。

执行阶段: 项目数量和投资金额分别为 404 个、7005 亿元, 占入库项目总数和总投资的 51.53%、46.61%。

(以上详见图 5-1、图 5-2)

图 5-1 按项目阶段数量统计（单位：个）

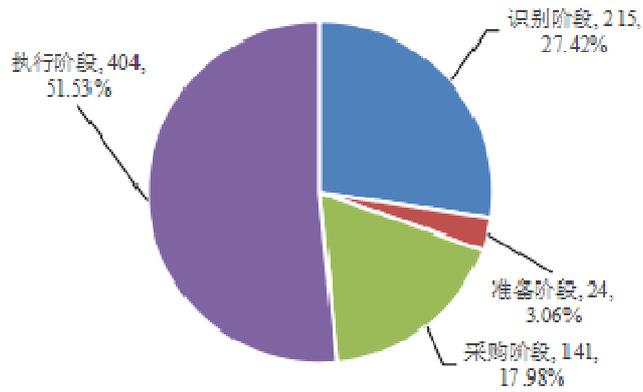
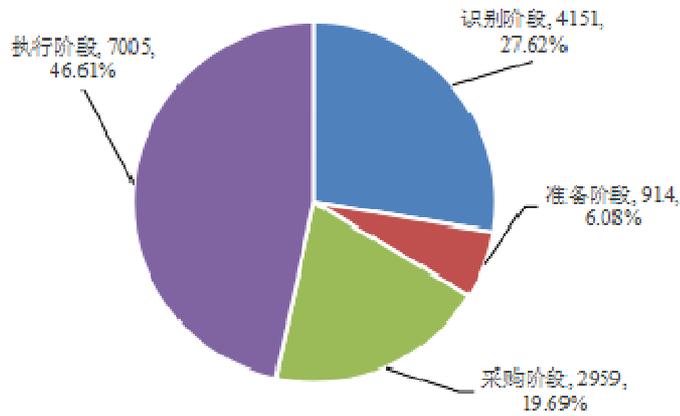
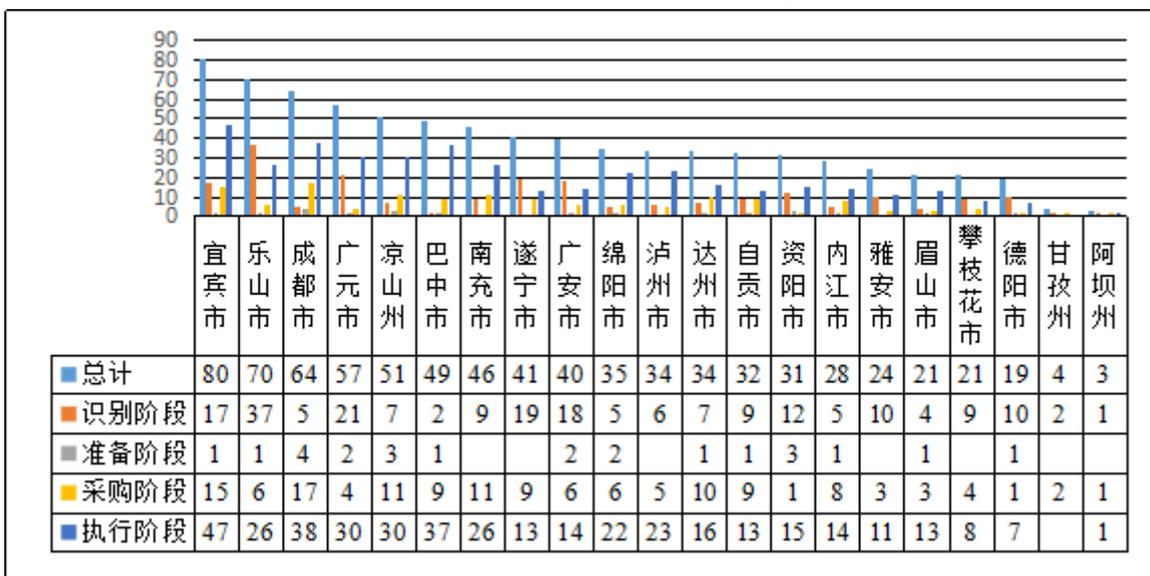


图 5-2 按项目阶段投资金额统计（单位：亿元）



项目分地区所处阶段数量详见图 5-3：

图 5-3 项目分地区所处阶段数量（单位：个）



六、民营资本参与情况（管理库）

404 个执行阶段项目中由民营资本主导或参与的项目共计 147 个，投资金额 1216.41 亿元，民营资本总体参与率为 36.39%。

投资金额 1 亿元以下：项目 18 个，民营资本主导或参与 13 个，占比为 72.22%；

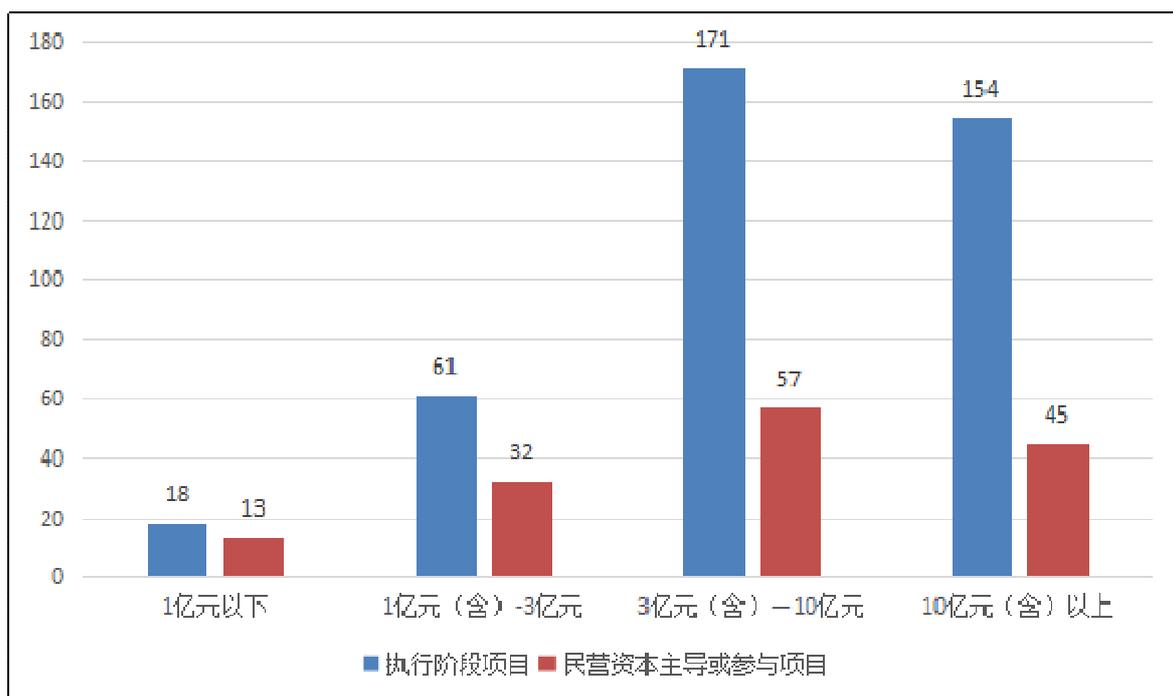
投资金额 1 亿元（含）—3 亿元：项目 61 个，民营资本主导或参与 32 个，占比为 52.46%；

投资金额 3 亿元（含）—10 亿元：项目 171 个，民营资本主导或参与 57 个，占比为 33.33%；

投资金额 10 亿元（含）以上：项目 154 个，民营资本主导或参与 45 个，占比为 29.22%。

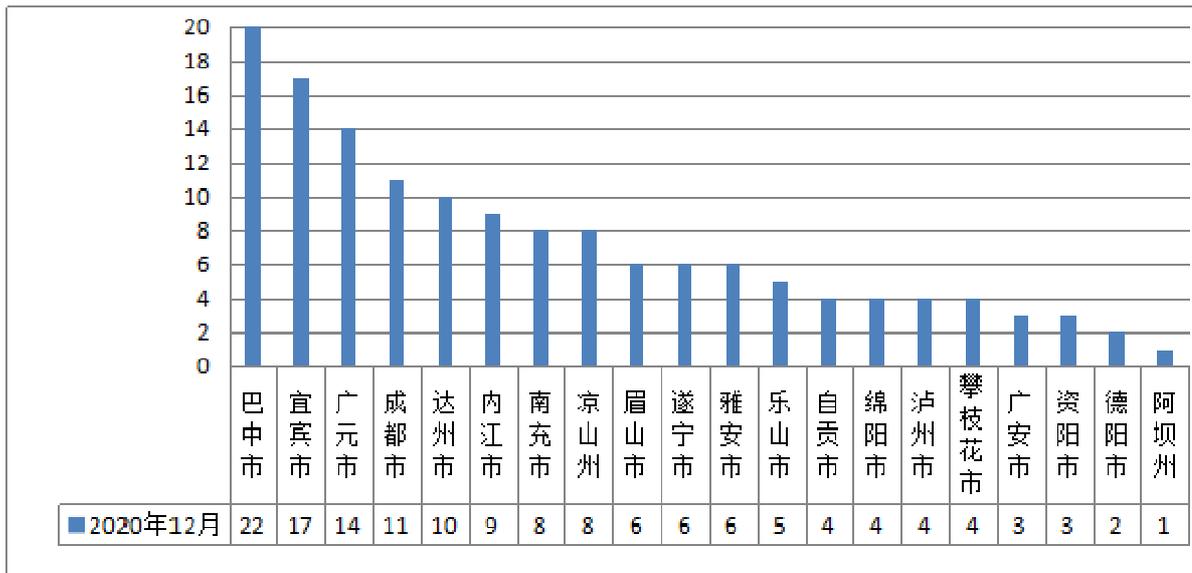
（以上详见图 6-1）

图 6-1 民营资本主导或参与项目数量统计（单位：个）



项目数量排序: 民营资本主导或参与的 147 个项目中, 巴中、宜宾、广元、成都、达州位列前五, 民营资本参与数量分别为 22 个、17 个、14 个、11 个、10 个, 合计 74 个, 占民营资本参与总数的 50.34%。(详见图 6-2)。

图 6-2 民营资本主导或参与项目数量地域分布情况 (单位: 个)



七、省级示范项目情况

2016—2020 年, 全省共遴选五批省级 PPP 示范项目 88 个、投资金额 1848 亿元, 其中: 84 个项目已开工, 投资金额 1831 亿元, 开工率 95.45%。示范项目因具有采购程序规范、权责关系清晰、融资结构合理等优势, 推进总体顺利, 开工情况高于非示范项目。

八、财政承受能力情况 (管理库)

全省共有 168 个市 (州)、县 (市、区) PPP 项目入库。各地各年度 PPP 项目支出责任占比均在当地一般公共预算支出 10% 限额以内, 符合财政承受能力要求。其中 90 个市县低于 10% 高于 7%, 29 个市县低于 7% 高于 5%, 49 个市县低于 5%。

九、典型案例

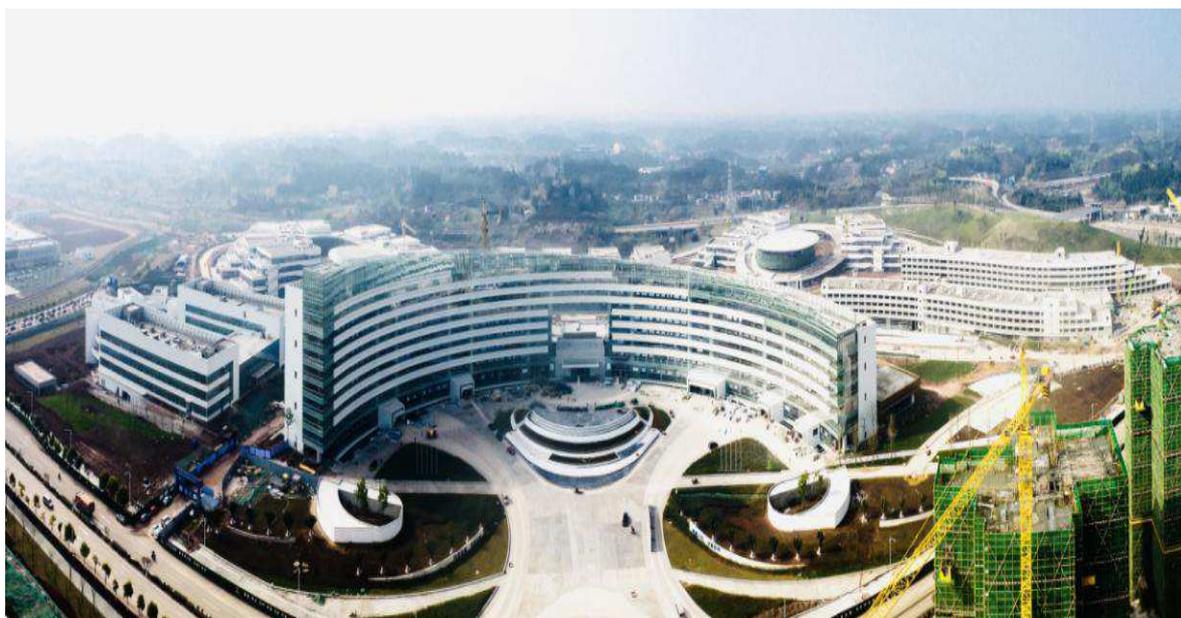
案例三十九 四川省资阳市中国牙谷 PPP 项目

资阳市中国牙谷 PPP 项目为四川省第五批 PPP 示范项目。项目总投资 34.11 亿元，合作期限为 N+15 年，采取 BOT（建设-运营-移交）+B00（建设-拥有-运营）方式运作，回报机制为政府补助（可行性缺口补助）。项目主要建设内容为四川天府口腔医学职业技术学院、中国牙谷科创园区（多功能中心）、中国牙谷科创园区（牙科产业园一期）、中国牙谷学术交流展览馆等。

该项目由政府出资代表和中标社会资本四川省投资集团有限责任公司牵头的联合体出资组建项目公司，负责项目投融资、建设、运营维护等工作。项目公司股权结构为社会资本方占股 90%，政府方占股 10%。项目于 2018 年开工，预计 2021 年全部完工。目前口腔学院已开始运营，于 2019 年 9 月实现首次招生。

该项目是资阳市贯彻健康中国战略，促进产业转型升级和供给侧结构性改革的重点项目之一，通过项目建设和同步开展规划、招商，形成多点多极支撑的口腔装备材料产业发展格局，对资阳打造成为中国最具影响力的全链式口腔装备材料产业基地具有重要意义。一是明确目标定位。按照“政府引导、市场运作”原则和“整合投资实体、促进标准制定、贯通产销衔接、发展产业集群”思路，以“微笑中国，从齿开始”，培育创造口腔民族品牌为发展目标；以打造“国际口腔全链式生态系统，中国一流复合型产业社区”为发展定位。二是搭建良好平台。从改善市政配套设施，提升居民生活品质，营造城镇发展环境入手，为产、学、研、销、医、养等产业的发展提供坚实的保障，加强学术对外交流，提升区域医疗健康水平，为口腔装备材料产业提供人才

支持和保障。三是注重产业引导。完善口腔产业目标企业台账，实施精准招商，瞄准全球前 100 及国内重点口腔装备材料企业以及全球前 30 及国内 50 医疗器械企业开展招商，与全球 300 余户口腔企业建立联系，与全球前 20 强口腔企业全部建立联席机制，截至目前中国牙谷已聚集全球排名第一的卡瓦等知名企业 72 户，80 个“资阳造”产品投放市场，成为全国最大的口腔产业集聚地。



(资阳市中国牙谷 PPP 项目实景图)

案例四十 四川省绵阳市涪城区木龙河黑臭水体整治 PPP 项目

绵阳市涪城区木龙河黑臭水体整治 PPP 项目为四川省第五批 PPP 示范项目。项目总投资 9.88 亿元，合作期限 31 年，采取 BOT（建设-运营-移交）方式运作，项目回报机制为政府补助（可行性缺口补助）。项目建设内容包括：新建污水管网、污水处理设施、木龙河流域综合治理工程等。

该项目由中选社会资本方国投信开水环境投资有限公司（原名称“信开水环境投资有限公司”）全资注册项目公司，负责项目设计、投融资、建设、运营维护等工作。项目公司股权结构为社会资本方占股 100%。项目于 2019 年 4 月开工，已累计完成投资约 6.59 亿元，预计 2021 年全面竣工。

该项目为绵阳市涪城区重要的生态建设和环境治理项目。项目旨在提升涪城区木龙河流域范围内生态和人居环境，通过治理河道污染、改造基础设施、打造示范段等方式，凸显项目的生态效益、社会效益。一是提升木龙河流域景观效应，完善污水治理体系。通过污水厂建设、生态河道治理、沿河景观带打造，完善市政基础设施配套和功能布局，基本实现水清、河畅、岸绿、景美目标。二是改善木龙河流域居住环境，提升老百姓幸福指数。项目全力推进木龙河流域治理，改善流域水质，美化流域居住环境，全面改善木龙河流域生态环境、人文环境，提升周边群众的幸福感和获得感。三是提升木龙河流域投资环境，促进产业结构升级。项目建成后 will 有力促进该流域的绿色生态产业发展，对实现以产聚人、以人促产起到积极的推动作用，为打造宜居宜业宜游的优美城乡环境提供坚实生态保障。



(绵阳市涪城区木龙河黑臭水体整治 PPP 项目效果图和现状图)

(四川省政府和社会资本合作 (PPP) 中心供稿)