

# 2021 年一季度四川省政府与社会资本合作（PPP）项目推进实施情况

（总第 21 期）

截至 2021 年 3 月 31 日，我省 777 个项目纳入财政部 PPP 综合信息平台项目库<sup>1</sup>，总投资 15074 亿元。其中：储备库<sup>2</sup>项目 217 个，总投资 4258 亿元；管理库<sup>3</sup>项目 560 个，总投资 10816 亿元。管理库中落地项目<sup>4</sup>413 个，项目落地率<sup>5</sup>73.75%，高于全国平均水平；落地项目中已开工 361 个，开工项目总投资 6422 亿元，开工率<sup>6</sup>87.41%，位列全国第一。

## 一、地区分布

### （一）储备库

**项目数量排序：**乐山、广元、遂宁、广安、宜宾位列前五，分别为 37 个、21 个、19 个、18 个、17 个，五市项目合计 112 个，占储备库项目总数的 51.61%（详见图 1-1）。

---

<sup>1</sup> 财政部 PPP 综合信息平台是财政部建立的全国统一的 PPP 信息发布平台。根据财政部相关规定，未纳入综合信息平台项目库的项目不得列入各地 PPP 项目名录，原则上不得通过财政预算安排支出。为了便于社会各界更好地理解和应用项目库信息，促进 PPP 市场科学、规范发展，自 2017 年 9 月起，财政部在全国 PPP 综合信息平台项目库内构建储备库和管理库。

<sup>2</sup> 储备库即识别阶段项目，是地方政府部门有意愿采用 PPP 模式、但尚未完成物有所值评价和财政承受能力论证审核的备选项目。

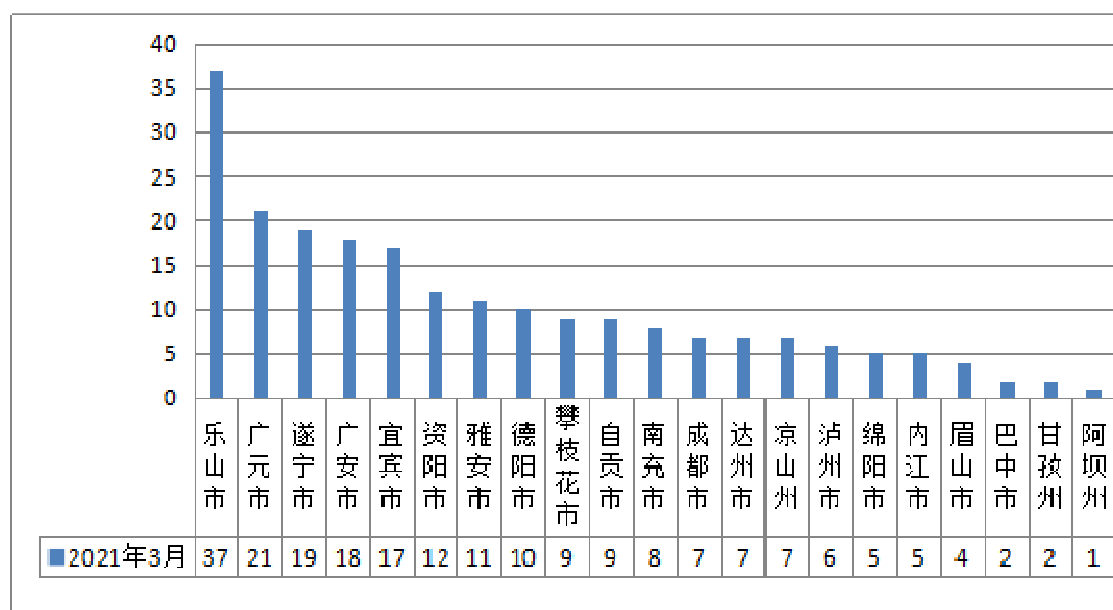
<sup>3</sup> 管理库即准备、采购、执行和移交阶段项目。

<sup>4</sup> 落地项目即已完成合同签署、进入执行阶段的项目。

<sup>5</sup> 项目落地率即执行阶段项目数占准备、采购、执行三个阶段项目数的比例。

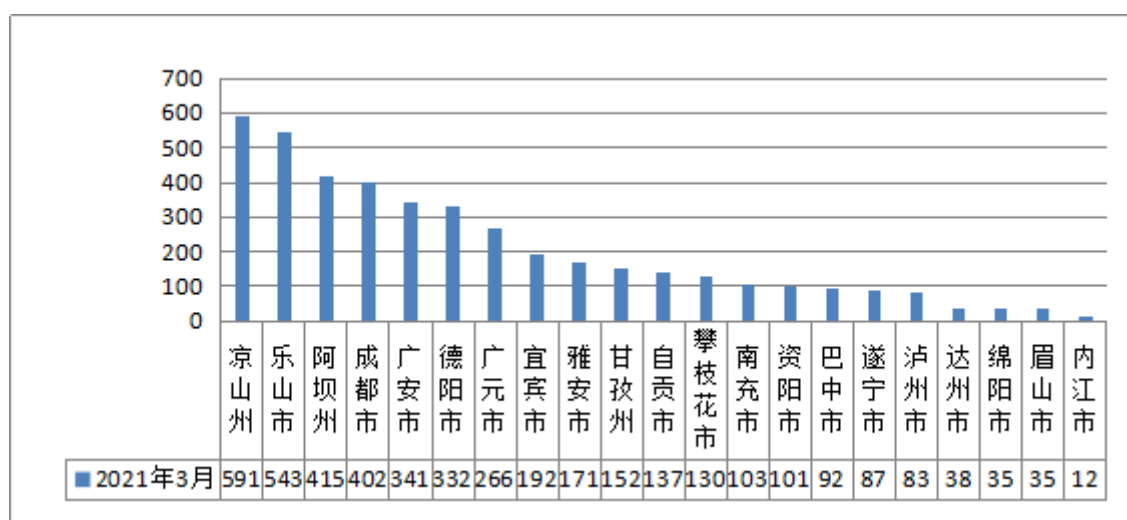
<sup>6</sup> 开工率即开工项目数占落地项目数的比例；根据财政部发布的 2021 年 2 月报，全国 PPP 项目开工率为 60.40%。

图 1-1 储备库项目数量地域分布情况（单位：个）



**项目投资金额排序：**凉山、乐山、阿坝、成都、广安位列前五，分别为 591 亿元、543 亿元、415 亿元、402 亿元、341 亿元，五市项目合计投资金额 2292 亿元，占储备库项目总投资的 53.83%（详见图 1-2）。

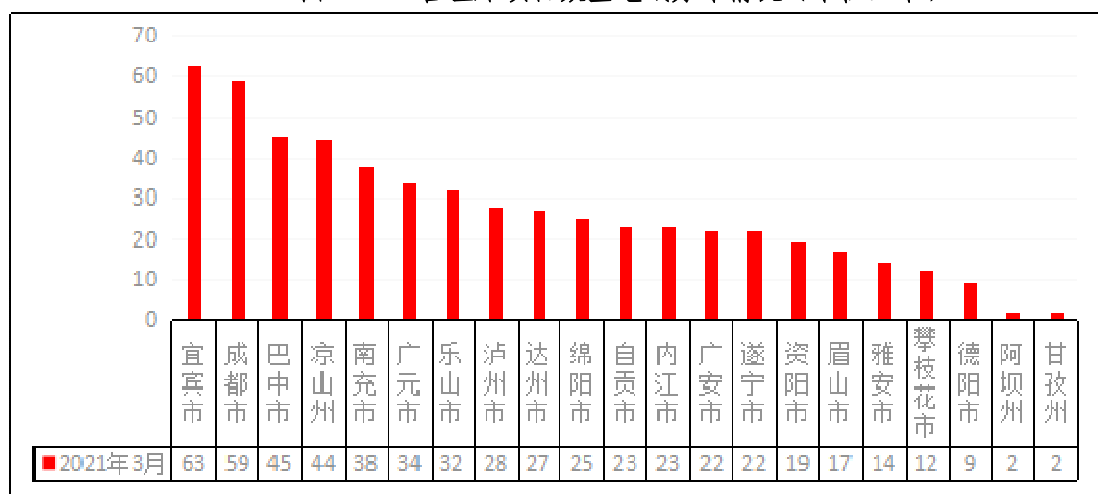
图 1-2 储备库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



## （二）管理库

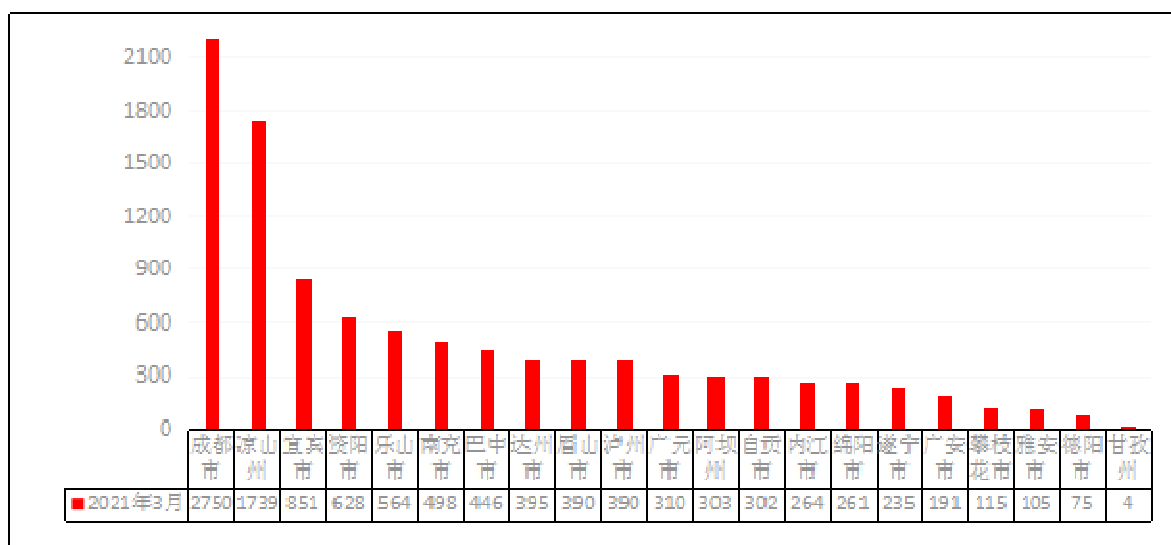
**项目数量排序：**宜宾、成都、巴中、凉山、南充位列前五，分别为 63 个、59 个、45 个、44 个、38 个，五市项目合计 249 个，占管理库项目总数的 44.46%（详见图 1-3）。

图 1-3 管理库项目数量地域分布情况（单位：个）



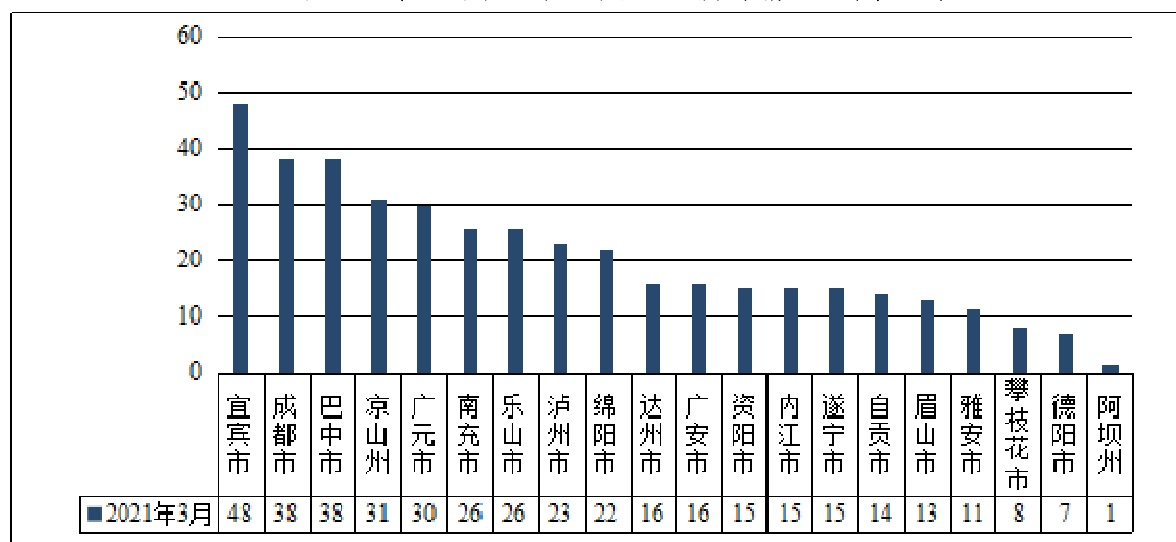
**项目投资金额排序：**成都、凉山、宜宾、资阳、乐山位列前五，分别为 2750 亿元、1739 亿元、851 亿元、628 亿元、564 亿元，五市项目合计投资金额 6532 亿元，占管理库项目总投资的 60.39%（详见图 1-4）。

图 1-4 管理库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



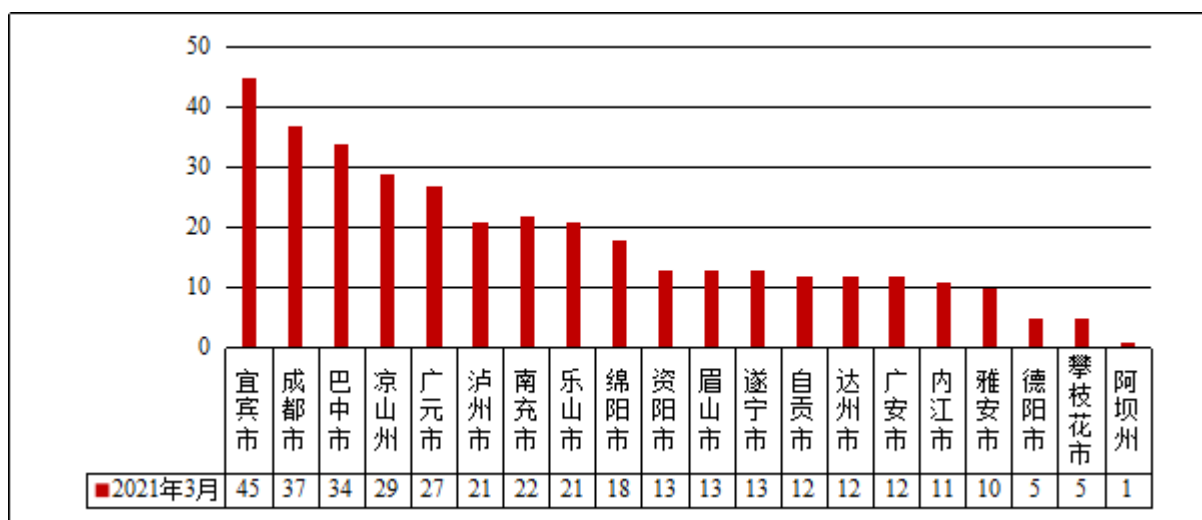
**落地项目数量排序：**进入执行阶段的 413 个项目中，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，落地项目数量分别为 48 个、38 个、38 个、31 个、30 个，合计 185 个，占落地项目总数的 44.79%。（详见图 1-5）。

图 1-5 管理库项目落地数量地域分布情况（单位：个）



**开工项目数量排序：**进入执行阶段的 413 个项目中，开工项目数量为 361 个，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，开工项目数量分别为 45 个、37 个、34 个、29 个、27 个，合计 172 个，占开工项目总数的 47.65%（详见图 1-6）。

图 1-6 管理库项目开工数量地域分布情况（单位：个）

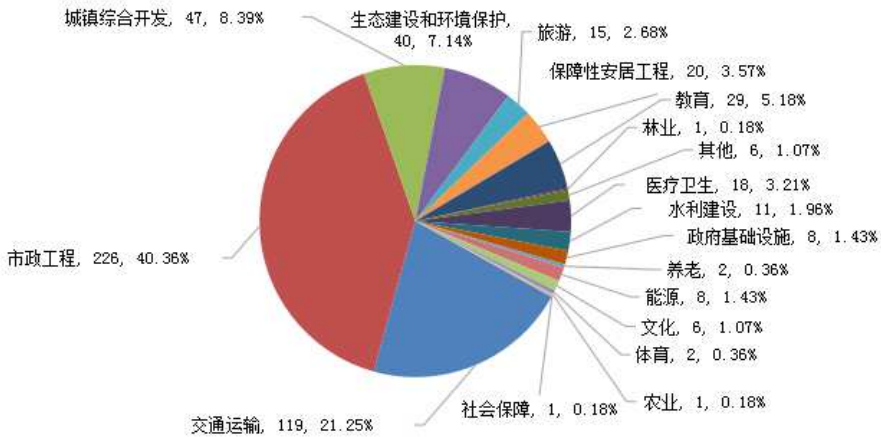


## 二、行业分布（管理库）

**项目行业数量统计：**市政工程、交通运输、城镇综合开发、生态建设和环境保护、教育位列前五，分别为 226 个、119 个、

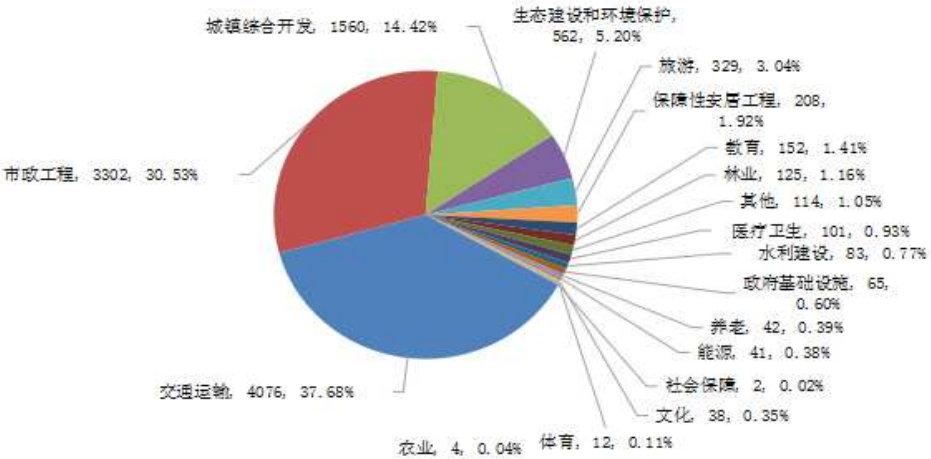
47 个、40 个、29 个，五行业项目合计 461 个，占管理库项目总数的 82.32%（详见图 2-1）。

图 2-1 管理库项目按行业分布数量统计（单位：个）



**项目行业投资金额统计：**交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、旅游位列前五，分别为 4076 亿元、3302 亿元、1560 亿元、562 亿元、329 亿元，五行业项目合计投资金额 9829 亿元，占管理库项目总投资的 90.87%（详见图 2-2）。

图 2-2 管理库项目按行业分布投资金额统计（单位：亿元）



### 三、回报机制（管理库）

**使用者付费项目：**13 个，投资金额 2240 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 2.32%和 20.71%。

**政府补助（可行性缺口补助）项目：**337 个，投资金额 6321 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 60.18%和 58.44%。

**政府付费项目：**210 个，投资金额 2255 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 37.50%和 20.85%。

（以上详见图 3-1、图 3-2）

图 3-1 管理库项目按回报机制数量统计（单位：个）

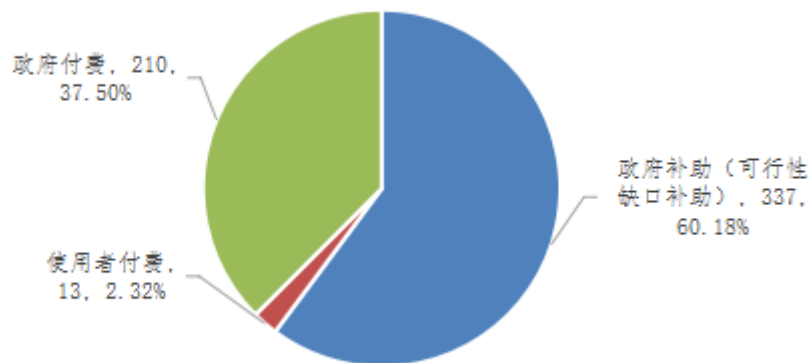
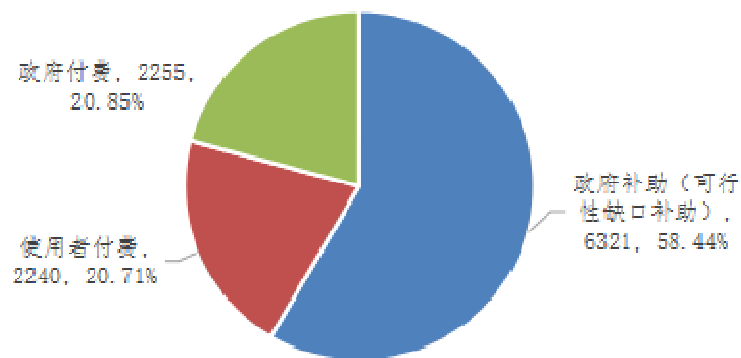


图 3-2 管理库项目按回报机制投资金额统计（单位：亿元）



#### 四、运作方式（管理库）

**BOT（建设-运营-移交）项目：**466 个，投资金额 9744 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 83.21%、90.09%。

**BOO（建设-拥有-运营）项目：**3 个，投资金额 6 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 0.54%、0.05%。

**TOT（转让-运营-移交）项目：**15 个，投资金额 67 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 2.68%、0.62%。

**ROT（改造-运营-移交）项目：**14 个，投资金额 101 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 2.50%、0.93%。

**TOT+BOT（转让/建设-运营-移交）项目：**23 个，投资金额 239 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 4.11%、2.21%。

**其它运作方式（含 O&M 委托运营、MC 管理合同等）项目：**共 39 个，投资金额 659 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 6.96%、6.09%。

（以上详见图 4-1、图 4-2）

图 4-1 管理库项目按运作方式数量统计（单位：个）

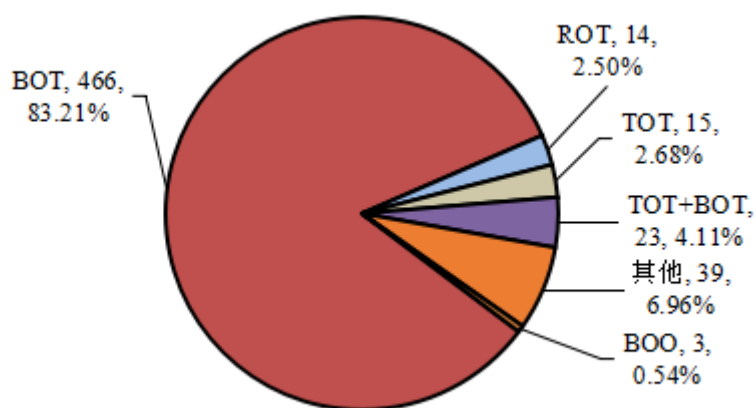
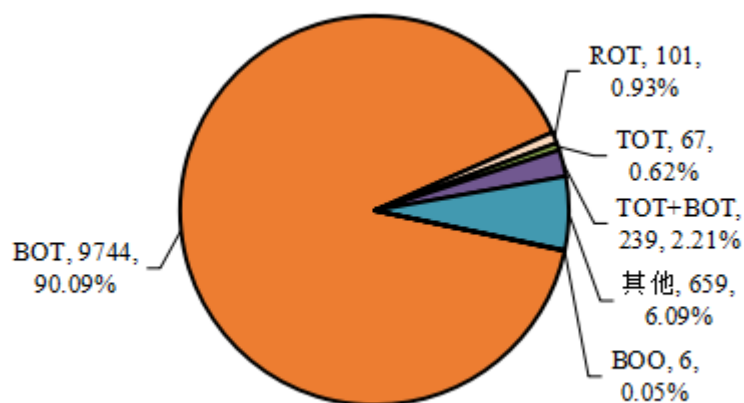


图 4-2 管理库项目按运作方式投资金额统计（单位：亿元）



## 五、库内项目状态

### （一）储备库

**识别阶段：**项目数量和投资金额分别为 217 个、4258 亿元，占入库项目总数和总投资的 27.93%、28.25%。

### （二）管理库

**准备阶段：**项目数量和投资金额分别为 17 个、619 亿元，占入库项目总数和总投资的 2.19%、4.11%。

**采购阶段：**项目数量和投资金额分别为 130 个、3034 亿元，占入库项目总数和总投资的 16.73%、20.13%。

**执行阶段：**项目数量和投资金额分别为 413 个、7162 亿元，占入库项目总数和总投资的 53.15%、47.52%。

（以上详见图 5-1、图 5-2）



图 5-1 按项目阶段数量统计（单位：个）

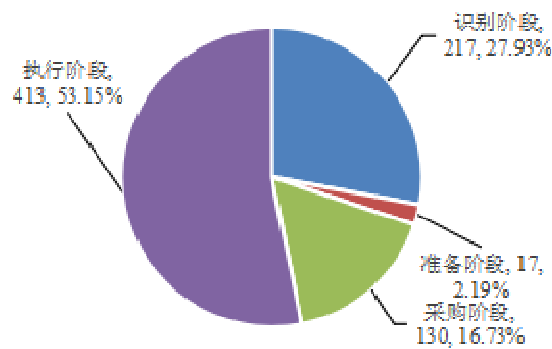
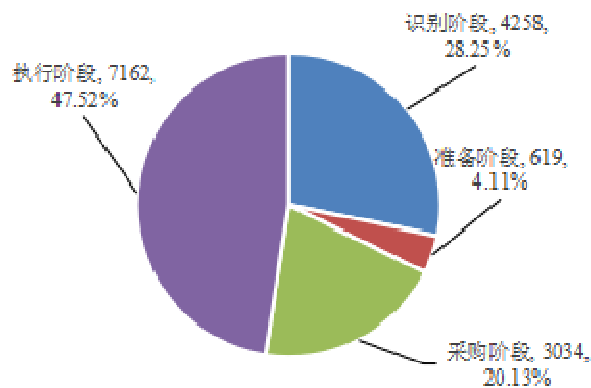
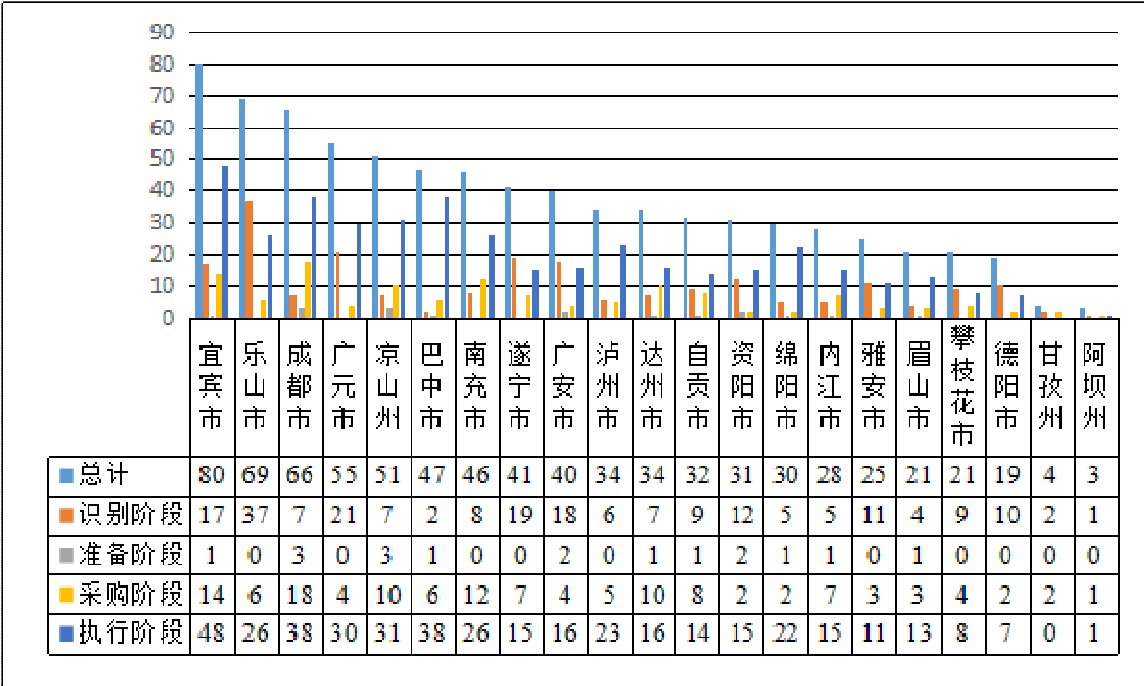


图 5-2 按项目阶段投资金额统计（单位：亿元）



项目分地区所处阶段数量详见图 5-3：

图 5-3 项目分地区所处阶段数量（单位：个）



## 六、民营资本参与情况（管理库）

413 个执行阶段项目中由民营资本主导或参与的项目共计 151 个，投资金额 1223 亿元，民营资本总体参与率为 36.56%。

**投资金额 1 亿元以下：**项目 20 个，民营资本主导或参与 15 个，占比为 75.00%；

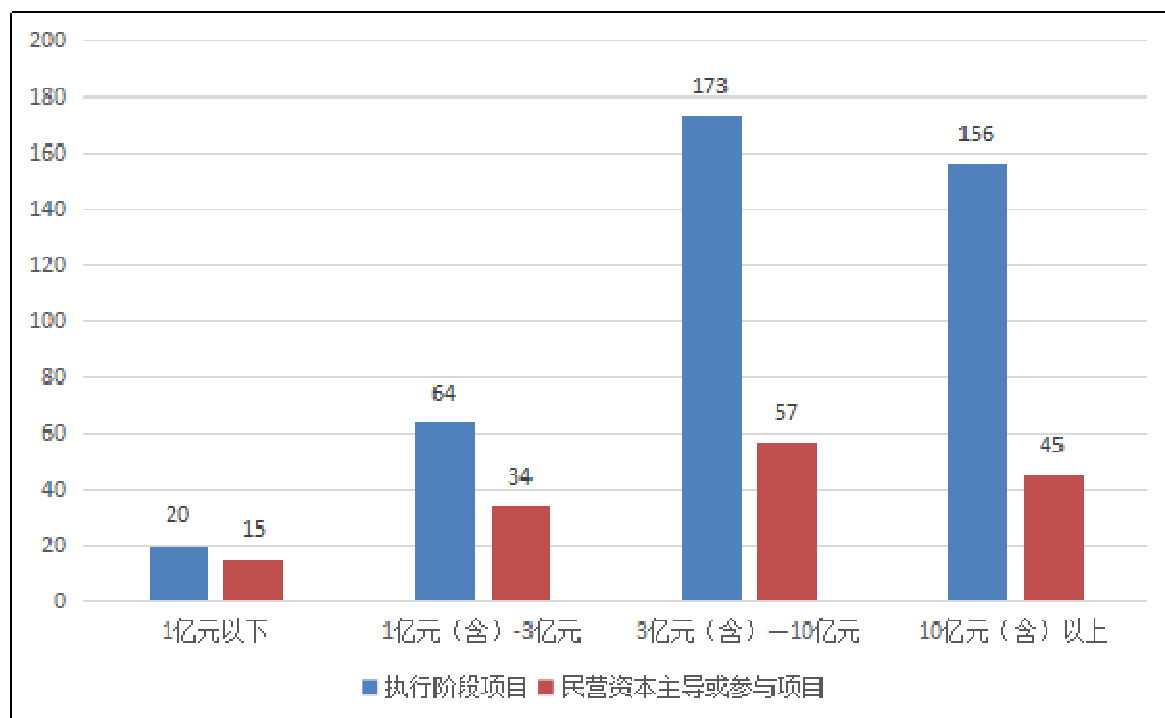
**投资金额 1 亿元（含）—3 亿元：**项目 64 个，民营资本主导或参与 34 个，占比为 53.13%；

**投资金额 3 亿元（含）—10 亿元：**项目 173 个，民营资本主导或参与 57 个，占比为 32.95%；

**投资金额 10 亿元（含）以上：**项目 156 个，民营资本主导或参与 45 个，占比为 28.85%。

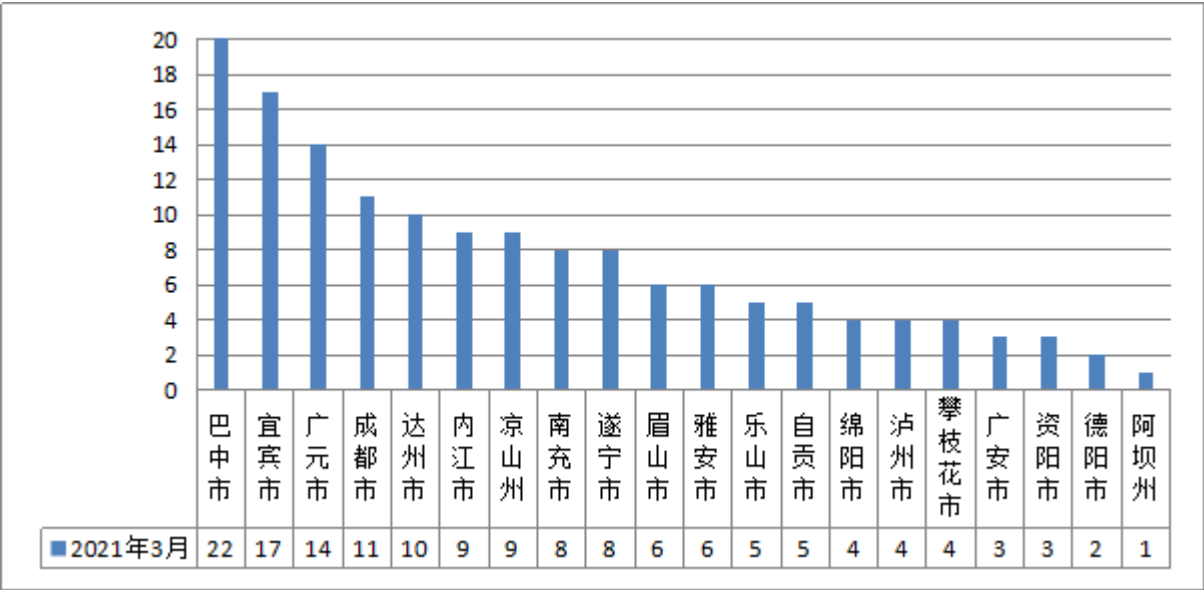
（以上详见图 6-1）

图 6-1 民营资本主导或参与项目数量统计（单位：个）



**项目数量排序:** 民营资本主导或参与的 151 个项目中, 巴中、宜宾、广元、成都、达州位列前五, 民营资本参与数量分别为 22 个、17 个、14 个、11 个、10 个, 合计 74 个, 占民营资本参与总数的 49.01%。(详见图 6-2)。

图 6-2 民营资本主导或参与项目数量地域分布情况 (单位: 个)



### 七、典型案例

#### 案例四十一 四川省泸州市泸县公共医疗卫生 PPP 项目

泸县公共医疗卫生 PPP 项目为四川省第五批 PPP 示范项目。项目总投资 10.99 亿元, 合作期限为 15 年, 采取 BOT (建设-运营-移交) 方式运作, 回报机制为政府补助 (可行性缺口补助)。项目建设运营内容为 4 个县级和 14 个乡镇医疗卫生机构的业务用房、地下停车场及附属用房等。

该项目由政府出资代表和中标社会资本四川中成煤炭建设 (集团) 有限责任公司牵头的联合体出资组建项目公司, 负责项目勘察设计、投融资、建设、运营维护等工作。项目公司股权结构为社会资本方占股 76.36%, 政府方占股 23.64%。项目于 2019

年开工，已累计完成投资约 6 亿元，预计 2021 年全面竣工。

该项目是泸县立足“十四五”总体规划及医疗卫生专项规划，“打造川南卫生强县，建成泸州北部医卫中心”的重要支撑，有助于优化当地医疗资源配置，提高整体医疗服务水平。一是**优化完善医疗卫生体系**。项目实施后当地主要公立医疗机构基本达到规范化建设要求，配合泸县医共体实验改革，实现了医疗卫生资源优势互补，完善了县镇两级医疗卫生体系。二是**提升医疗卫生服务能力**。项目预计增加床位 1494 张，将直接提高全县人均床位数。同时将进一步提升基层医疗机构的医疗卫生服务能力，有力推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。三是**提高疾病预防控制能力**。项目加快建成投运后，将进一步提高当地疾病预防控制能力，为保护人民健康提供有力保障。



（泸县公共医疗卫生 PPP 项目子项目泸县石桥镇卫生院迁建项目效果图）

## 案例四十二 广元市旺苍县 S301 线檬子（南江界）至天星（朝天界）公路工程 PPP 项目

广元市旺苍县 S301 线檬子（南江界）至天星（朝天界）公路工程 PPP 项目为四川省第五批 PPP 示范项目。项目总投资 12.04 亿元，合作期限为 15 年，采取 BOT（建设-运营-移交）方式运作，回报机制为政府付费。项目主要建设内容为新建公路 77.82 公里，采用二级公路标准，设计时速 40 公里/小时。

该项目由政府出资代表和中标社会资本辽宁五洲公路工程有限责任公司出资组建项目公司，负责项目投融资、建设、运营维护等工作。项目公司股权结构为社会资本方占股 80%，政府方占股 20%。项目于 2020 年开工，预计 2023 年全面竣工。

该项目对于完善旺苍县交通网络体系、促进县域经济发展具有重要意义。一是**改善基础设施，提高服务水平**。该项目原公路等级低、通行能力差、抗自然灾害能力薄弱，严重制约沿线区域的经济社会发展，在普通国、省道网络调整 and 全省加强干线公路联网畅通工程推进建设的契机下，项目建成后将加快旺苍县中北部山区的交通基础设施建设力度，提高区域路网服务水平。二是**助力旅游开发，促进经济发展**。该项目建成后，将直接打通旺苍县出境通道，高效串联沿途区域路网，提高区域道路通行力，有效衔接“曾家山-龙潭子-光雾山”旅游带，带动相关产业，促进经济发展。三是**升级公路建设，助推乡村振兴**。该项目是区域发展的重要支撑，公路的建设升级，有利于巩固拓展脱贫攻坚成果，有效推动旺苍县北部山区乡村振兴工作。





(广元市旺苍县 S301 线檬子(南江界)至天星(朝天界)公路工程 PPP 项目效果图)