

财政厅工作通报

二〇二二年第 7 期

四川省财政厅办公室

2022 年 10 月 21 日

四川省政府与社会资本合作（PPP）项目 咨询机构服务情况报告 （第六期）

为巩固 PPP 项目信息公开机制成果，促进咨询服务信息公开和供需有效对接，四川省财政厅持续组织开展咨询机构服务项目分析。经对截至 2021 年 12 月 31 日全省政府与社会资本合作（PPP）项目库中咨询机构服务项目情况进行分析，形成本报告。

一、总体情况

截至 2021 年 12 月 31 日，全省 PPP 项目库（财政部综合信息平台）管理库项目共 559 个，除 3 个早期项目外，556 个项目共聘请 137 家咨询机构提供咨询服务（下称“全部 556 个项目”），咨询机构数量较上期发布的 131 家增加 6 家¹，平均每家机构服

1. 2021 年新增咨询机构 8 家，2 家机构因所提供咨询服务的项目退库，较上期 131 家品迭后净增加 6 家。

务项目 4.05 个。

本期新增 33 个项目（下称“本期 33 个项目”）聘请 20 家咨询机构提供服务，其中，2021 年新入管理库 10 个项目（下称“新增 10 个项目”）聘请 11 家咨询机构提供编制“两评一案”等咨询服务；前期已入管理库 23 个项目本期再次聘请 14 家咨询机构提供更新完善“两评一案”及协助开展绩效考核等咨询服务。

二、机构类型

（一）按专业类别划分。按主营业务是否为国家施行行业准入将咨询机构分为专业类²下 6 类、综合类³下 6 类，共计 12 类细分机构。137 家咨询机构中，综合类咨询机构 98 家，占比 71.53%，服务项目 490 个；专业类咨询机构 39 家，占比 28.47%，服务项目 109 个。其中，43 个项目同时由综合类和专业类咨询机构提供服务。

本期 33 个项目聘请的 20 家咨询机构中，17 家为综合类咨询机构，占比 85%，服务项目 32 个；3 家为专业类咨询机构，占比 15%，服务项目 4 个。其中，3 个项目同时由综合类和专业类咨询机构提供服务。3 家专业类机构中，除 1 家律师事务所为 1 个项目提供全流程咨询服务外，2 家均为提供特定类别咨询服务的机构。

（二）按所在地区划分。137 家咨询机构中，国内咨询机构 136 家，国际咨询机构 1 家⁴。136 家国内咨询机构中，省内咨询

2.专业类咨询机构是指公司主营业务为国家施行行业准入的机构。包含勘察企业、设计企业（院所）、造价咨询、工程监理、律师事务所、会计师事务所等 6 类机构。

3.综合类咨询机构是指公司主营业务为国家施行行业准入以外的机构。包含工程管理、投资管理、资产管理、企业管理、信息咨询、策划咨询等 6 类机构。

4.世界银行所属国际金融公司（IFC）。

机构 87 家，占比 63.97%，服务项目 429 个；省外咨询机构 49 家，占比 36.03%，服务项目 179 个。其中：52 个项目同时由省内和省外咨询机构提供服务。

本期 33 个项目聘请的 20 家咨询机构中，11 家为省内咨询机构，占比 55%，服务项目 9 个；9 家为省外咨询机构，占比 45%，服务项目 26 个。其中，2 个项目同时由省内和省外咨询机构提供服务。

（三）按企业性质划分。136 家国内咨询机构中，民营咨询机构 119 家⁵，占比 87.5%，服务项目 514 个；国有咨询机构 17 家⁶，占比 12.5%，服务项目 58 个。其中，16 个项目同时由民营和国有咨询机构提供服务。

本期 33 个项目聘请的 20 家咨询机构中，17 家为民营咨询机构，占比 85%，服务项目 32 个；3 家为国有咨询机构，占比 15%，服务项目 2 个。其中，1 个项目同时由民营和国有咨询机构提供服务。

三、服务内容

（一）服务整体情况。137 家咨询机构中，67 家机构提供全流程咨询服务⁷，占比 48.91%；70 家机构仅就“两评一案”、财务测算、采购代理、法务咨询、合同文本、绩效考核等内容提供单项或多项咨询服务，占比 51.09%。

本期 33 个项目中，由咨询机构提供全流程咨询服务的项目

5. 民营咨询机构均为民营独资企业。

6. 国有咨询机构中，国有企业 14 家，国有控股企业 2 家，由省社科联管理的社会团体 1 家。

7. 全流程咨询服务内容包括编制实施方案、物有所值评价、财政承受能力论证、采购文件、合同文本、绩效考核等项目发起、准备、采购、签约、运营的全过程服务。

9 个，占比 27.27%；提供“两评一案”、财务测算、采购代理、法务咨询、合同文本、绩效考核等单项咨询服务的项目 24 个，占比 72.73%，较上期 65.31%增加 7.42 个百分点。

（二）绩效服务情况。我省已出台分行业绩效指引文件涵盖非义务教育学校（食堂宿舍）、市政（污水、垃圾、市政道路、停车场）、交通（高速公路）、旅游、农业农村（农业园区）、医疗卫生等 6 个行业 9 个领域，为 PPP 项目全生命周期绩效管理打下制度基础。137 家咨询机构中，20 家机构提供了绩效咨询服务。本期 20 家咨询机构中，7 家机构为 12 个项目提供了绩效咨询服务。

（三）示范项目情况。中省全部示范项目 116 个⁸全部聘请咨询机构，共由 49 家机构提供咨询服务，平均每家机构服务示范项目 2.37 个。示范项目中专门聘请咨询机构提供绩效咨询服务项目 15 个，占有聘请绩效咨询服务项目的 39.47%。本期 33 个项目中，中省示范项目 8 个，聘请 6 家机构提供咨询服务。其中，聘请咨询机构提供绩效咨询服务项目 5 个。

四、取费水平

135 家⁹咨询机构 556 个项目咨询服务费总计 40141.76 万元，平均取费 72.19 万元。**从咨询服务内容看**，全流程咨询服务平均取费 79.30 万元，“两评一案”、财务测算、采购代理、法务咨询、合同文本、绩效考核等单项咨询服务平均取费 54.74 万元，其中，绩效考核因服务内容相对复杂，服务期限相对较长，取费

8. 示范项目：含财政部示范项目 49 个，全省示范项目 92 个，中省双示范项目 25 个。

9. 某项目聘请 3 家咨询机构提供咨询服务，其中 2 家包含勘察设计，考虑到取费方式不同于其他项目，不作为分析样本。

水平高于其他单项咨询服务。从机构所在地区看，省外咨询机构平均取费 72.54 万元，省内咨询机构平均取费 60.62 万元。

本期 20 家咨询机构 33 个项目咨询服务费总计 2440.12 万元，平均取费 73.94 万元。从咨询服务内容看，全流程咨询服务平均取费 72.62 万元，“两评一案”、财务测算、采购代理、法务咨询、合同文本、绩效考核等单项咨询服务平均取费 59.55 万元。从机构所在地区看，省外咨询机构平均取费 75.93 万元，省内咨询机构平均取费 58.24 万元。

五、选择方式

本期 33 个项目签订服务合同 30 个。根据当年《四川省政府集中采购目录及标准》规定，达到限额标准的 17 个服务合同均按政府采购程序实施政府采购，含公开招标 9 个，竞争性磋商 6 个，竞争性谈判 2 个；未达到限额标准的 13 个服务合同，公开招标 2 个，竞争性磋商 2 个，竞争性谈判 1 个，询价采购 1 个，自行采购 7 个（含公开比选 4 个）。

六、质效评价

根据市县提交的咨询机构服务 PPP 项目质量效果评价表，137 家机构满意度评价情况整体较好。本期 20 家咨询机构满意度评价中，非常满意 18 家，占比 60%；满意 11 家，占比 36.67%；不满意 1 家，占比 3.33%。

以上，供 PPP 项目推进实施相关各方参考。

相关各方不得排斥未予公布的合法咨询机构依法提供咨询服务。市县选择咨询机构应当符合政府采购相关规定，严格

按照采购目录及限额标准执行。

附件：咨询机构服务我省综合信息平台管理库项目情况明细
(截至 2021 年 12 月 31 日)

(四川省政府和社会资本合作 (PPP) 中心供稿)

送：省人大预算委、经济委、省人大常委会预工委；
省推广政府与社会资本合作工作联席会议成员单位；
厅领导；厅机关各处室、直属单位；
各市（州）、扩权县财政局。

四川省财政厅办公室

2022 年 10 月 21 日印发

(共印 60 份)