

# 2022 年一季度四川省政府与社会资本合作（PPP）项目推进实施情况

（总第 25 期）

截至 2022 年 3 月 31 日，我省 556 个项目纳入财政部 PPP 综合信息平台管理库<sup>1</sup>，总投资 11518 亿元。管理库中落地<sup>2</sup>项目 453 个，落地项目总投资 9091 亿元，项目落地率<sup>3</sup>为 78.93%，高于全国平均水平；落地项目中已开工 430 个，开工项目总投资 8747 亿元，开工率<sup>4</sup>为 75.76%，位列全国第一；累计形成实物工程量 4517 亿元，其中：一季度新增工程量 318 亿元。

---

<sup>1</sup>财政部 PPP 综合信息平台是财政部建立的全国统一的 PPP 信息发布平台。根据财政部相关规定，对于未纳入管理库自行以 PPP 名义实施的项目，以及违反信息公开管理要求且未在限期内完成整改的项目，不得安排 PPP 项目相关财政资金。

<sup>2</sup>落地项目即已完成合同签署、进入执行阶段的项目。

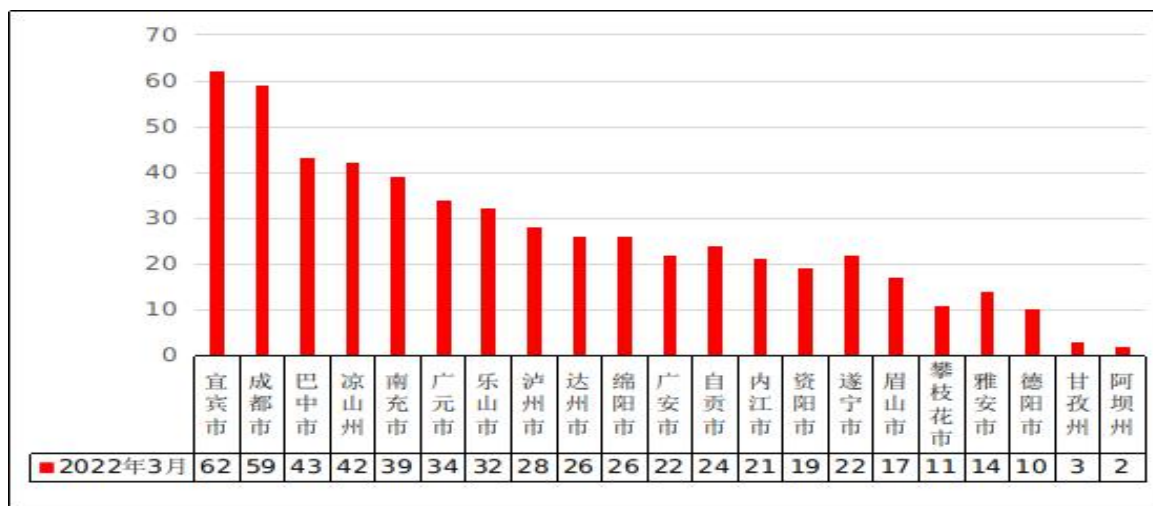
<sup>3</sup>项目落地率即执行阶段项目投资额占准备、采购、执行三个阶段项目投资总额的比例。

<sup>4</sup>开工率即开工项目投资额占落地项目投资总额的比例。

## 一、地区分布

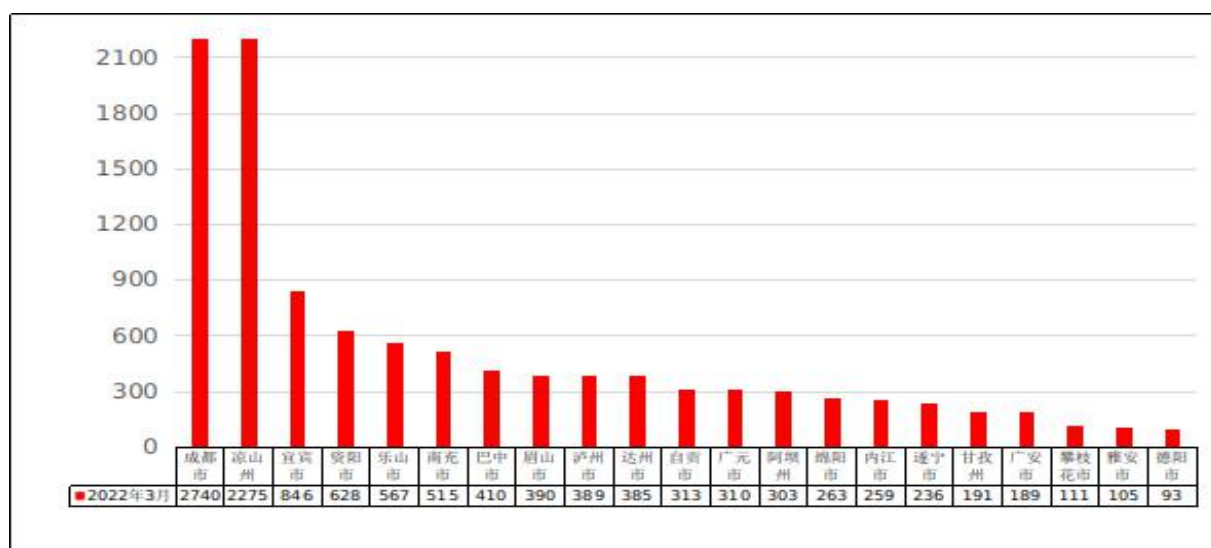
**项目数量排序：**宜宾、成都、巴中、凉山、南充位列前五，分别为 62 个、59 个、43 个、42 个、39 个，五市项目合计 245 个，占管理库项目总数的 44.06%（详见图 1-1）。

图 1-1 管理库项目数量地域分布情况（单位：个）



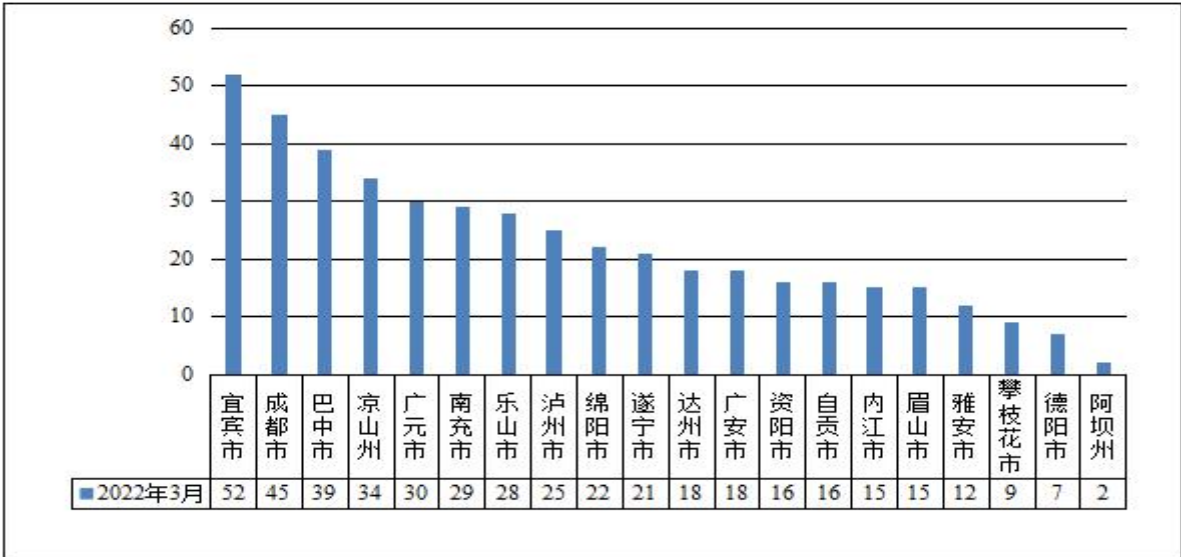
**项目投资金额排序：**成都、凉山、宜宾、资阳、乐山位列前五，分别为 2740 亿元、2275 亿元、846 亿元、628 亿元、567 亿元，五市项目合计投资金额 7056 亿元，占管理库项目总投资的 61.26%（详见图 1-2）。

图 1-2 管理库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



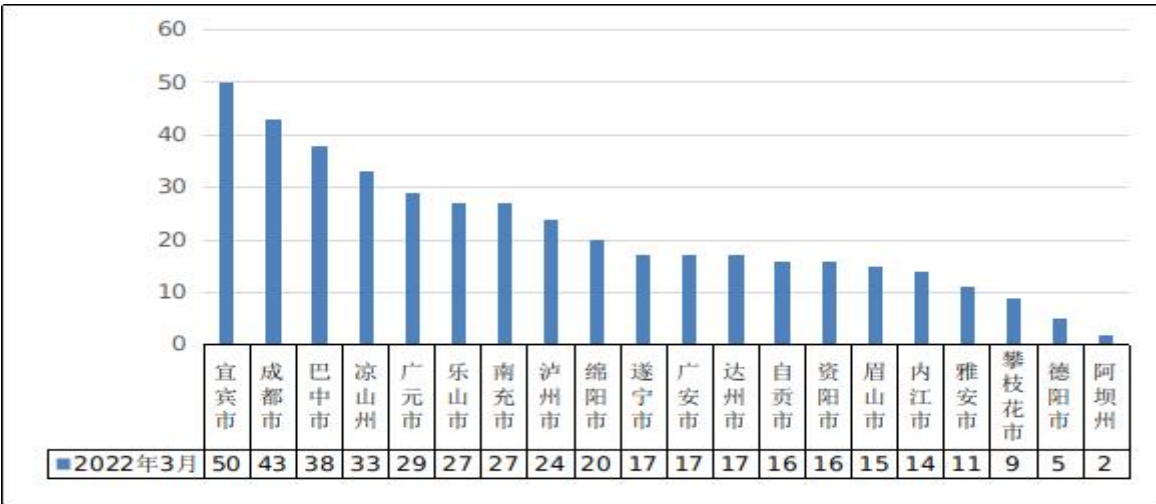
**落地项目数量排序：**进入执行阶段的 453 个项目中，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，落地项目数量分别为 52 个、45 个、39 个、34 个、30 个，合计 200 个，占落地项目总数的 44.15%。（详见图 1-3）。

图 1-3 管理库项目落地数量地域分布情况（单位：个）



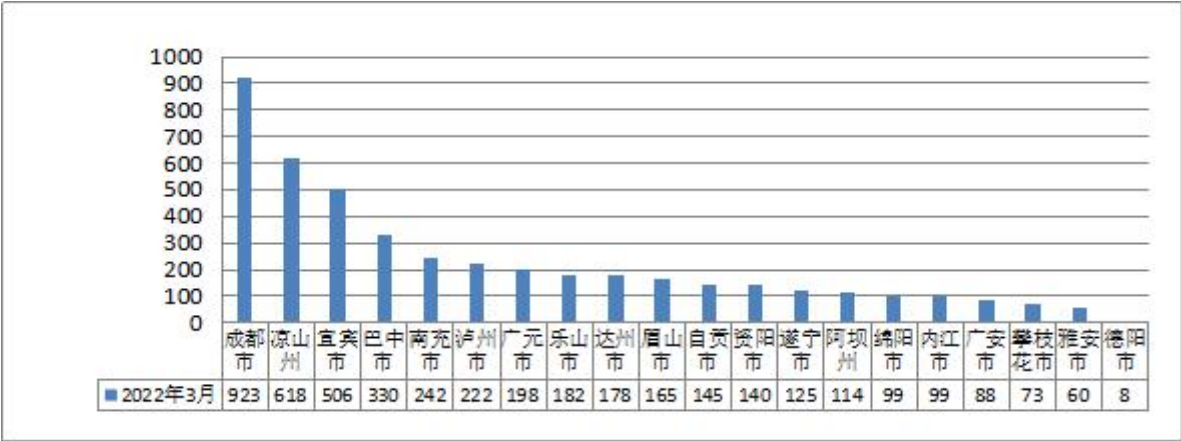
**开工项目数量排序：**进入执行阶段的 453 个项目中，开工项目数量为 430 个，宜宾、成都、巴中、凉山、广元位列前五，开工项目数量分别为 50 个、43 个、38 个、33 个、29 个，合计 193 个，占开工项目总数的 44.88%（详见图 1-4）。

图 1-4 管理库项目开工数量地域分布情况（单位：个）



**项目形成实物工程量排序：**成都、凉山、宜宾、巴中、南充位列前五，分别为 923 亿元、618 亿元、506 亿元、330 亿元、242 亿元，合计形成实物工程量 2619 亿元，占管理库项目形成实物工程量的 57.98%（详见图 1-5）。

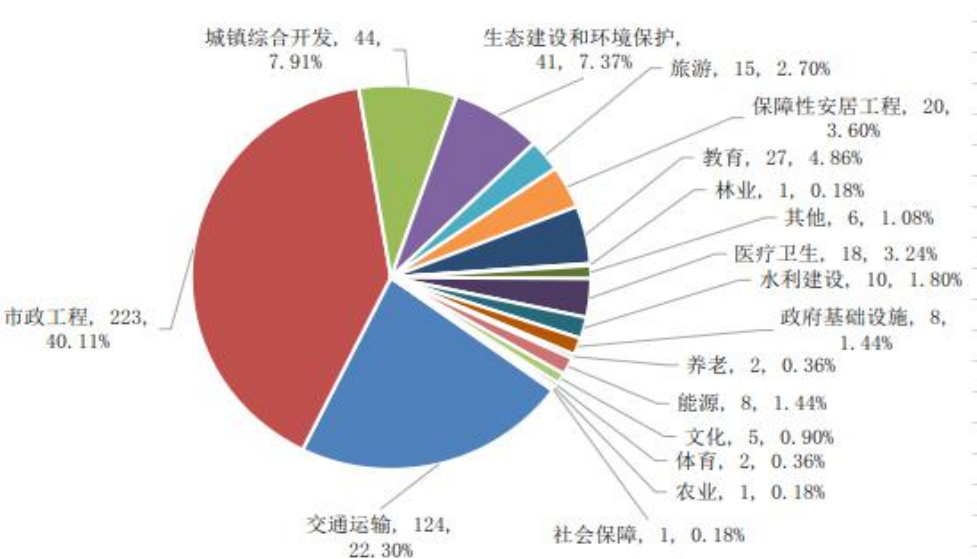
图 1-5 项目形成实物工程量地域分布情况（单位：亿元）



## 二、行业分布（管理库）

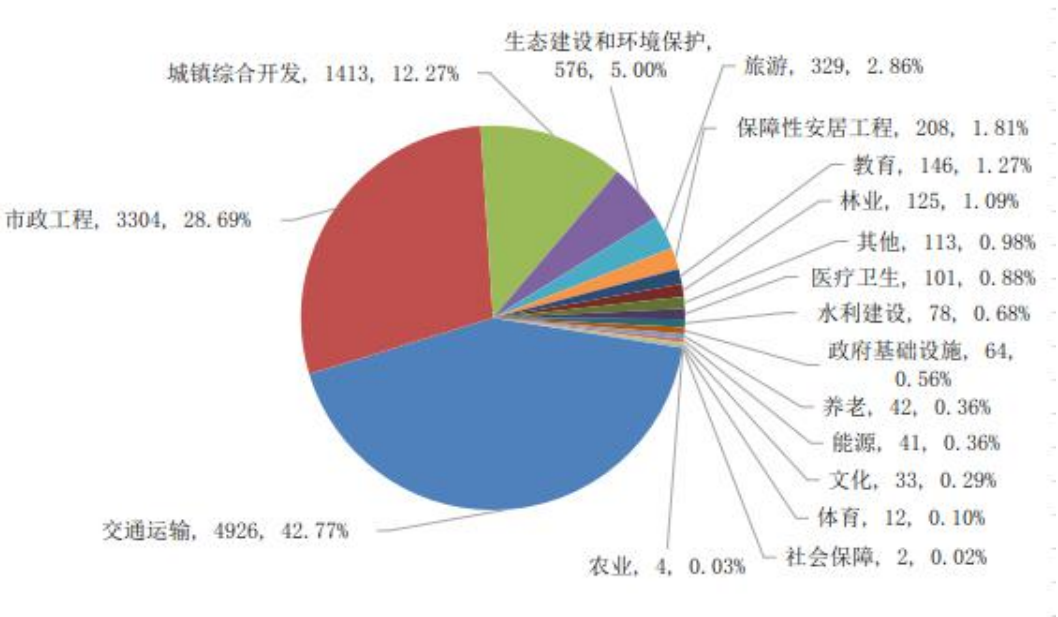
**项目行业数量统计：**市政工程、交通运输、城镇综合开发、生态建设和环境保护、教育位列前五，分别为 223 个、124 个、44 个、41 个、27 个，五行业项目合计 459 个，占管理库项目总数的 82.55%（详见图 2-1）。

图 2-1 管理库项目按行业分布数量统计（单位：个）



**项目行业投资金额统计：**交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、旅游位列前五，分别为 4926 亿元、3304 亿元、1413 亿元、576 亿元、329 亿元，五行业项目合计投资金额 10548 亿元，占管理库项目总投资的 91.58%( 详见图 2-2 )。

图 2-2 管理库项目按行业分布投资金额统计（单位：亿元）



### 三、回报机制（管理库）

**使用者付费项目：**15 个，投资金额 2980 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 2.70%和 25.87%。

**政府补助（可行性缺口补助）项目：**333 个，投资金额 6303 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 59.89%和 54.73%。

**政府付费项目：**208 个，投资金额 2235 亿元，分别占入库项目总数和总投资的 37.41%和 19.40%。

（以上详见图 3-1、图 3-2）

图 3-1 管理库项目按回报机制数量统计（单位：个）

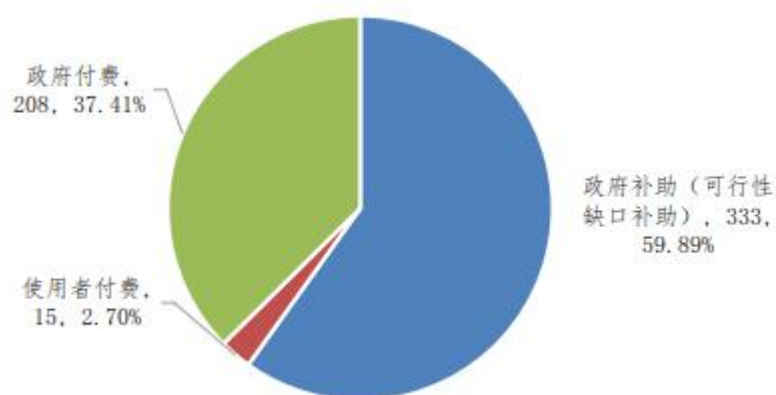
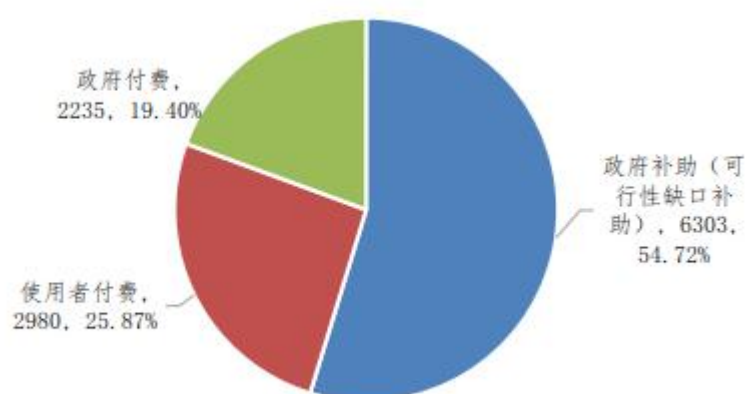


图 3-2 管理库项目按回报机制投资金额统计（单位：亿元）



#### 四、运作方式（管理库）

**BOT（建设-运营-移交）项目：**463 个，投资金额 10439 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 83.27%、90.63%。

**BOO（建设-拥有-运营）项目：**3 个，投资金额 6 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 0.54%、0.05%。

**TOT（转让-运营-移交）项目：**15 个，投资金额 60 亿元，分别占管理库项目总数和总投资的 2.70%、0.52%。

**ROT(改建-运营-移交)项目:** 14 个, 投资金额 101 亿元, 分别占管理库项目总数和总投资的 2.52%、0.88%。

**TOT+BOT(转让/建设-运营-移交)项目:** 23 个, 投资金额 256 亿元, 分别占管理库项目总数和总投资的 4.14%、2.22%。

**其它运作方式(含 O&M 委托运营、MC 管理合同等)项目:** 共 38 个, 投资金额 656 亿元, 分别占管理库项目总数和总投资的 6.83%、5.70%。

(以上详见图 4-1、图 4-2)

图 4-1 管理库项目按运作方式数量统计 (单位: 个)

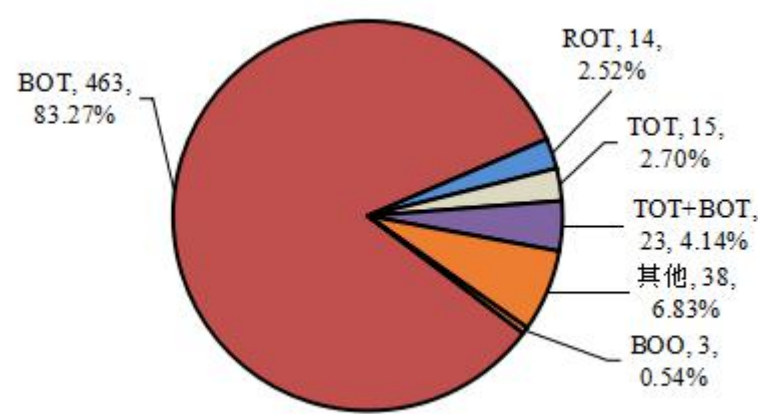
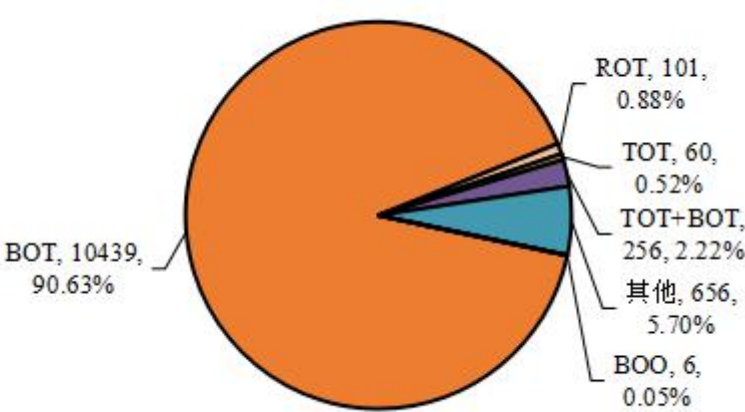


图 4-2 管理库项目按运作方式投资金额统计 (单位: 亿元)



## 五、管理库项目状态

**准备阶段：**项目数量和投资金额分别为 8 个、57 亿元，占入库项目总数和总投资的 1.44%、0.49%。

**采购阶段：**项目数量和投资金额分别为 95 个、2370 亿元，占入库项目总数和总投资的 17.09%、20.58%。

**执行阶段：**项目数量和投资金额分别为 453 个、9091 亿元，占入库项目总数和总投资的 81.47%、78.93%。

（以上详见图 5-1、图 5-2）

图 5-1 按项目阶段数量统计（单位：个）

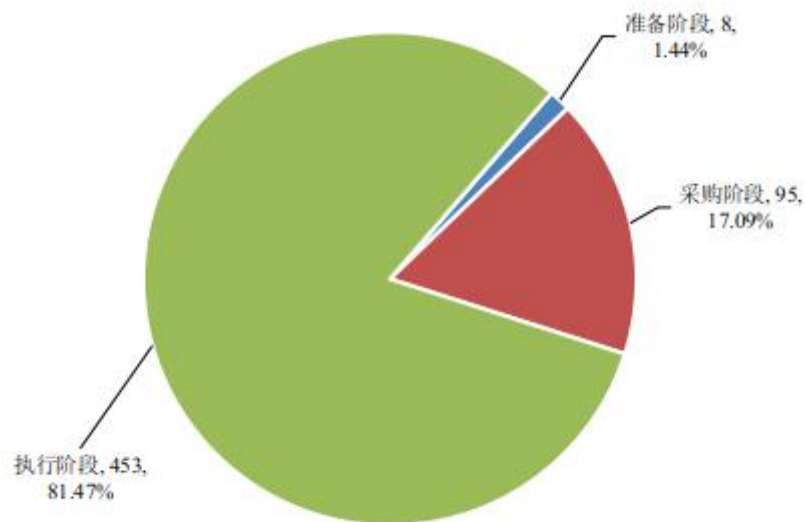
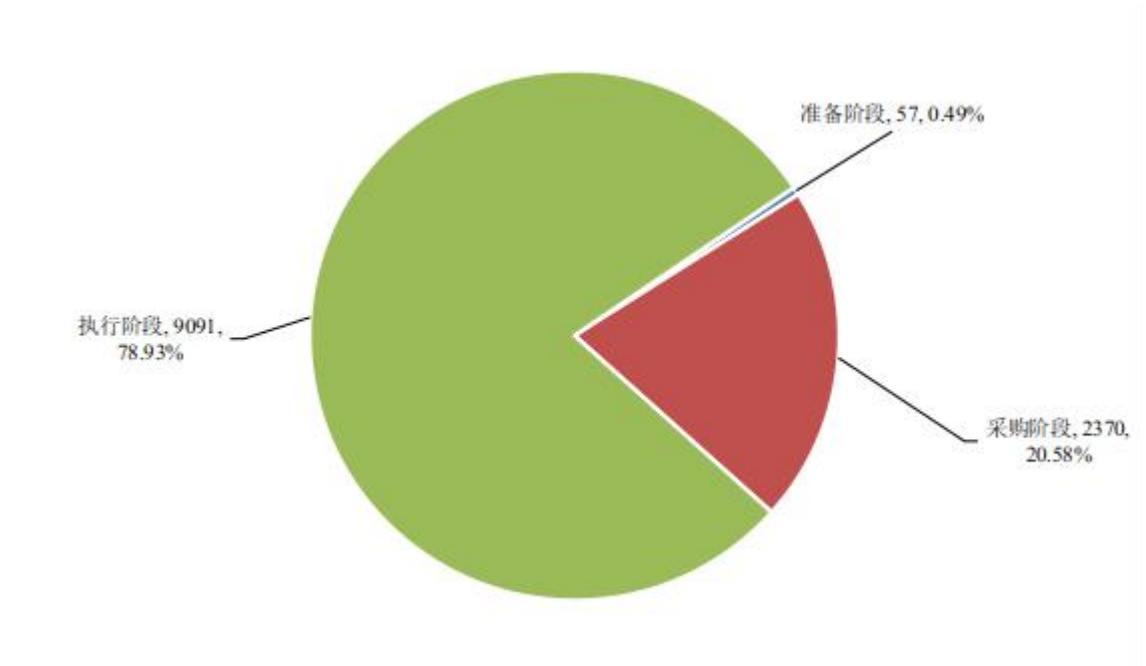
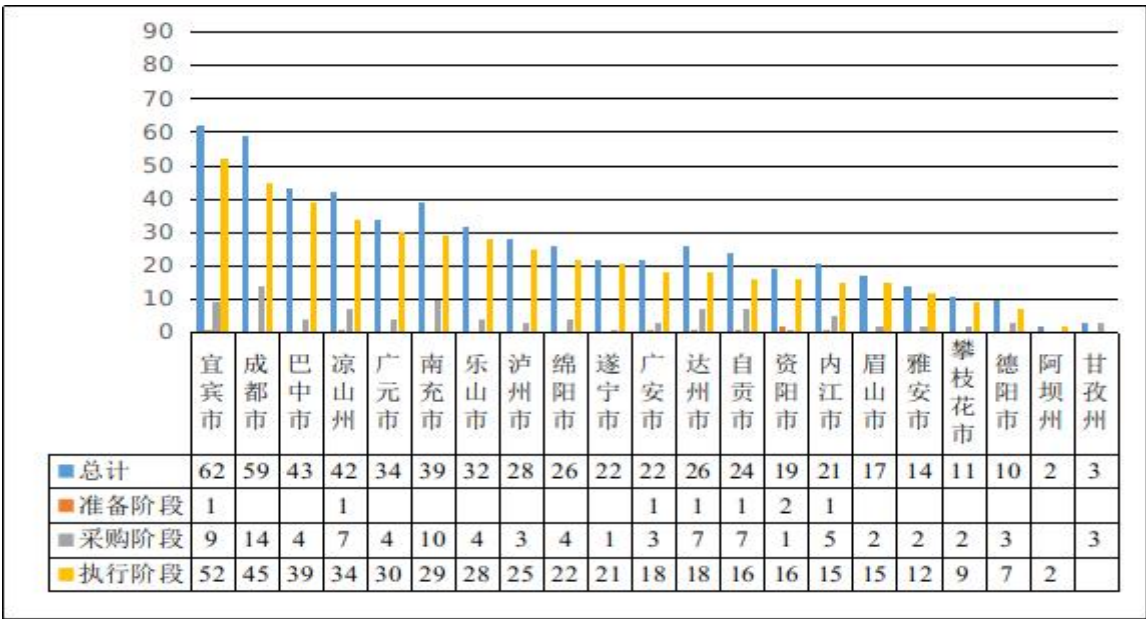


图 5-2 按项目阶段投资金额统计（单位：亿元）



项目分地区所处阶段数量详见图 5-3：

图 5-3 项目分地区所处阶段数量（单位：个）



## 六、民营资本参与情况（管理库）

453 个执行阶段项目中由民营资本主导或参与的项目共计 165 个，投资金额 1499 亿元，民营资本总体参与率为 36.42%。

**投资金额 1 亿元以下：**项目 20 个，民营资本主导或参与 15 个，占比为 75.00%；

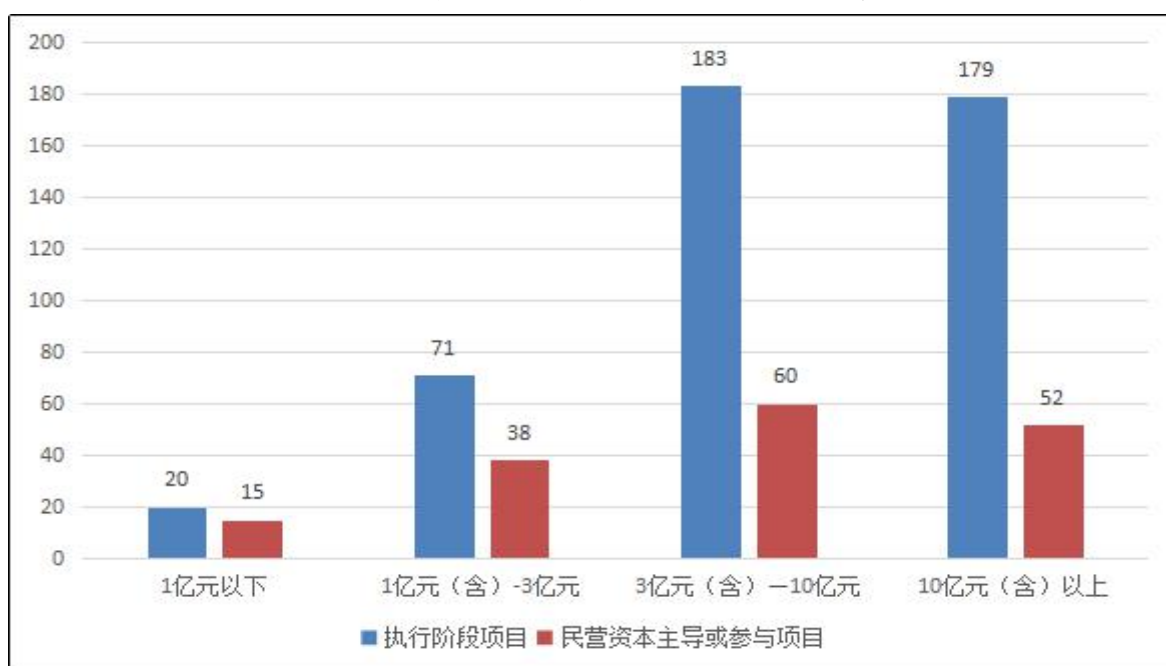
**投资金额 1 亿元（含）—3 亿元：**项目 71 个，民营资本主导或参与 38 个，占比为 53.52%；

**投资金额 3 亿元（含）—10 亿元：**项目 183 个，民营资本主导或参与 60 个，占比为 32.79%；

**投资金额 10 亿元（含）以上：**项目 179 个，民营资本主导或参与 52 个，占比为 29.05%。

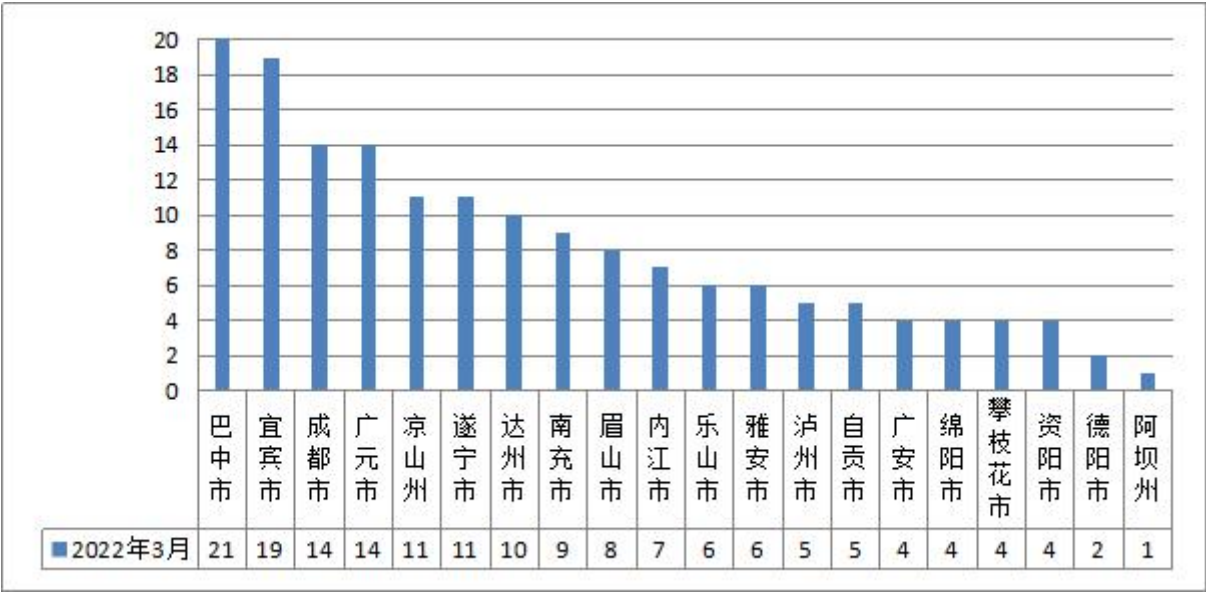
（以上详见图 6-1）

图 6-1 民营资本主导或参与项目数量统计（单位：个）



**项目数量排序：**民营资本主导或参与的 165 个项目中，巴中、宜宾、成都、广元、凉山、遂宁位列前五，民营资本参与数量分别为 21 个、19 个、14 个、14 个、11 个、11 个，合计 90 个，占民营资本参与总数的 54.55%。（详见图 6-2）。

图 6-2 民营资本主导或参与项目数量地域分布情况（单位：个）



## 七、PPP 工作动态

### （一）中央

1. 国务院《关于印发“十四五”现代综合交通运输体系发展规划的通知》（国发〔2021〕27 号）。通知指出，完善与项目资金需求和期限相匹配的长期资金筹措渠道。稳定并完善交通专项资金政策，继续通过成品油税费改革转移支付等渠道支持交通基础设施养护，优化完善支持邮政、水运等发展的资金政策。完善收费公路专项债券制度。支持符合条件的项目实施主体通过发行企业债券等途径开展市场化融资，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，规范发展政府和社会资本合作

模式，支持开发性金融、政策性金融、社会资本依法依规参与交通基础设施建设，鼓励社会资本设立多式联运等产业投资基金。依托全国投资项目在线审批监管平台，加强事中事后监管。

**2. 国家发展改革委办公厅《关于进一步做好社会资本投融资合作对接有关工作的通知》（发改办投资〔2022〕233号）。**通知明确，各地要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，建立健全社会资本投融资合作对接机制，激发各类社会资本活力，更好发挥投资的关键作用。在开展投融资合作对接过程中，要坚持新建和存量并重，积极选择适宜盘活存量项目，通过产权交易、存量和改扩建有机结合、挖掘闲置低效资产价值等多种方式予以盘活，吸引社会资本参与。推动更多符合条件的存量项目发行基础设施 REITs，打通投资退出渠道，提升企业参与基础设施建设的积极性。优先支持具备持续盈利能力的存量项目开展政府和社会资本合作（PPP），发挥社会资本专业优势，提升项目运营效率。对盘活存量回收资金投入的新项目，要加强投融资合作对接，鼓励金融机构加大支持力度，推动加快项目前期工作，促进项目尽快开工建设。

**3. 财政部办公厅 生态环境部办公厅《关于开展 2022 年农村黑臭水体治理试点工作的通知》（财办资环〔2022〕5号）。**通知明确，纳入生态环境部农村黑臭水体国家清单名录且农村黑臭水体面积达一定规模的地级及以上城市，可申请获得财政支持。中央财政对纳入支持范围的城市，根据项目投资额和治理黑臭水体面积给予 2 亿元、1 亿元、5000 万元的分档定额奖补，资金分年安排。试点城市要建立完善制度，鼓励村民参与农村黑臭

水体治理后的日常管护，探索采用政府补贴、受益者付费等方式建立健全农村黑臭水体治理管护长效机制，切实避免返黑返臭，不断提升农村生态环境质量。

**4. 财政部政府和社会资本合作中心《关于转发部分省份分行业 PPP 项目绩效指标体系文件的通知》。**通知指出，四川、山东、贵州等 7 省（市）已发布 16 个分行业绩效指标体系文件，覆盖市政工程、交通运输、旅游、文化等 9 个一级行业、23 个二级行业，为其他省份开展分行业 PPP 项目绩效指标体系建设打下良好基础。四川省是目前出台 PPP 项目分行业绩效最多的省份，共出台分行业绩效文件 6 个，占已出台文件总数的 37.5%。

## （二）四川

**1. 四川省人民政府《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（川府发〔2022〕4 号）。**实施意见明确，加强财税政策和重大项目评估评价，将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，健全绩效评价结果双向反馈机制，落实绩效问题整改责任制。加强重点领域预算绩效管理，分类明确转移支付绩效管理重点，加强对政府和社会资本合作、政府购买服务、政府投资基金等领域资金使用的全过程绩效管理。完善常态化监控机制，决不允许新增隐性债务上新项目、铺新摊子，严禁违法违规融资担保及以政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务等名义变相举债。

（四川省政府和社会资本合作（PPP）中心供稿）