

# 四川省政府与社会资本合作（PPP）项目 咨询机构服务情况报告 （第七期）

为巩固 PPP 项目信息公开机制成果，促进咨询服务信息公开和供需有效对接，四川省财政厅分析了截至 2022 年 12 月 31 日全省政府与社会资本合作（PPP）项目库中咨询机构服务项目情况，形成本报告。

## 一、总体情况

截至 2022 年 12 月 31 日，全省 PPP 项目库（财政部综合信息平台）管理库项目共 551 个，除 3 个早期项目外，548 个项目共聘请 145 家咨询机构提供服务（下称“全部 548 个项目”），咨询机构数量较上期发布的 137 家增加 8 家，平均每家机构服务项目 3.78 个，较上期减少 0.27 个。

全部 548 个项目共聘请咨询机构 727 次，平均每个项目聘请 1.33 次。其中，有 4 个项目分别聘请 6 次、有 6 个项目分别聘请 4 次、有 29 个项目分别聘请 3 次、有 83 个项目分别聘请 2 次、其余 426 个项目聘请 1 次。

本期共有 39 个项目（下称“本期 39 个项目”）聘请 24 家咨询机构提供服务。其中，2022 年新入管理库的 13 个项目（下称“新增 13 个项目”）聘请 9 家咨询机构提供“两评一案”编

制等服务；已入管理库的 26 个项目再次聘请 17 家咨询机构提供“两评一案”更新完善和协助开展绩效考核等咨询服务。

## 二、机构情况

**（一）按专业类别划分。**按主营业务是否为国家施行行业准入，将咨询机构分为 12 类细分机构。其中，综合类<sup>1</sup>下 6 类、专业类<sup>2</sup>下 6 类。145 家咨询机构中，综合类咨询机构 102 家，占比 70.34%，服务项目 485 个；专业类咨询机构 43 家，占比 29.66%，服务项目 116 个。同时由综合类和专业类咨询机构提供服务的项目 53 个。

本期 39 个项目聘请的 24 家咨询机构中，17 家为综合类，占比 70.83%，服务项目 34 个；7 家为专业类，占比 29.17%，服务项目 9 个。同时由综合类和专业类咨询机构提供服务的项目 4 个。

**（二）按所在地区划分。**145 家咨询机构中，国内咨询机构 144 家，国际咨询机构 1 家<sup>3</sup>。144 家国内咨询机构中，省内咨询机构 95 家，占比 65.97%，服务项目 423 个；省外咨询机构 49 家，占比 34.03%，服务项目 182 个。同时由省内和省外咨询机构提供服务的项目 57 个。

本期 39 个项目聘请的 24 家咨询机构中，18 家为省内咨询机构，占比 75%，服务项目 26 个；6 家为省外咨询机构，占比

---

1.综合类咨询机构是指公司主营业务为国家施行行业准入以外的机构。包含工程管理、投资管理、资产管理、企业管理、信息咨询、策划咨询等 6 类机构。

2.专业类咨询机构是指公司主营业务为国家施行行业准入的机构。包含勘察企业、设计企业（院所）、造价咨询、工程监理、律师事务所、会计师事务所等 6 类机构。

3.世界银行所属国际金融公司（IFC）。

25%，服务项目 15 个。同时由省内和省外咨询机构提供服务的项目 2 个。

**（三）按企业性质划分。**144 家国内咨询机构中，民营咨询机构 126 家，占比 87.5%，服务项目 506 个；国有咨询机构 18 家<sup>4</sup>，占比 12.5%，服务项目 59 个。同时由民营和国有咨询机构提供服务的项目 17 个。

本期 39 个项目聘请的 24 家咨询机构均为民营咨询机构，占比 100%。

**（四）按经营情况划分。**天眼查<sup>5</sup>显示，截至 2023 年 5 月 13 日，144 家国内咨询机构中，经营状态为存续的咨询机构 142 家，占比 98.61%；经营状态为注销的 2 家，占比 1.39%。

### 三、服务内容

**（一）服务整体情况。**145 家咨询机构中，66 家机构提供全流程咨询服务<sup>6</sup>，占比 45.52%；79 家机构仅提供“两评一案”、财务测算、采购代理、法务咨询、合同文本、绩效考核等单项或多项服务，占比 54.48%。

本期 39 个项目中，有 1 个项目由咨询机构提供全流程咨询服务，占比 2.56%，较上期 27.27%减少 24.71 个百分点；有 38 个项目由咨询机构提供单项或多项服务，占比 97.44%，较上期 72.73%增加 24.71 个百分点。

---

4.国有咨询机构中，国有企业 15 家，国有控股企业 2 家，由省社科联管理的社会团体 1 家。

5.国家中小企业发展子基金旗下商业安全工具，获央行企业征信业务经营备案。

6.全流程咨询服务内容包括编制实施方案、物有所值评价、财政承受能力论证、采购文件、合同文本、绩效考核等项目发起、准备、采购、签约、运营的全过程服务。

**(二) 绩效服务情况。**我省已出台分行业绩效指引文件涵盖非义务教育学校（食堂宿舍）、市政（污水、垃圾、市政道路、停车场）、交通（高速公路）、旅游、农业农村（农业园区）、医疗卫生等6个行业9个领域，为PPP项目全生命周期绩效管理打下制度基础。145家咨询机构中，26家机构提供了绩效咨询服务，占比17.93%。本期24家咨询机构中，10家机构为17个项目提供了绩效咨询服务。

**(三) 示范项目情况。**115个<sup>7</sup>中省示范项目共由49家咨询机构提供服务，平均每家机构服务示范项目2.35个。其中，专门聘请咨询机构提供绩效考核服务项目18个，占有聘请绩效考核服务项目的36%。本期39个项目中，6个中省示范项目由5家机构提供咨询服务，服务内容均包含绩效考核。

#### 四、取费水平

141家<sup>8</sup>咨询机构548个项目咨询服务费总计35795.53万元，平均取费65.32万元。本期24家咨询机构39个项目咨询服务费总计1831.95万元，平均取费46.97万元。

**(一) 按服务内容划分。**全流程咨询服务平均取费64.96万元；“两评一案”、财务测算、采购代理、法务咨询、合同文本、绩效考核等单项或多项咨询服务平均取费41.65万元。本期仅1个项目聘请全流程咨询服务且投资额达50亿，取费177.50万元；“两评一案”、财务测算、采购代理、法务咨询、合同文本、绩

7.示范项目：含财政部示范项目48个，全省示范项目92个，中省双示范项目25个。

8.1个项目聘请3家咨询机构提供咨询服务，其中2家包含勘察服务。2个项目聘请咨询机构中2家咨询机构提供勘察服务，考虑到取费方式不同于其他项目，不作为分析样本。

效考核等单项或多项咨询服务平均取费 42.42 万元。

**(二)按所在地区划分。**省外咨询机构平均取费 65.75 万元，省内咨询机构平均取费 45.49 万元。本期省外咨询机构平均取费 47.57 万元，省内咨询机构平均取费 39.85 万元。

**(三)按企业性质划分。**民营咨询机构平均取费 52.10 万元，国有咨询机构平均取费 44.31 万元。本期民营咨询机构平均取费 45.80 万元。

## **五、选择方式**

本期 39 个项目共签订 40 个服务合同。根据当年《四川省政府集中采购目录及标准》规定，达到限额标准的 16 个服务合同均按政府采购程序实施政府采购。其中，公开招标 5 个，竞争性磋商 9 个，竞争性谈判 2 个。在未达到限额标准的 24 个服务合同中，公开招标 1 个，竞争性磋商 7 个，竞争性谈判 6 个，询价采购 1 个，其他采购 9 个（含公开比选 3 个）。

## **六、质效评价**

通过满意度测评，市县对本期 24 家咨询机构服务 PPP 项目质量效果均为满意。

以上，供 PPP 项目推进实施相关各方参考。

相关各方不得排斥未予公布的合法咨询机构依法提供咨询服务。市县选择咨询机构应当符合政府采购相关规定，严格按照采购目录及限额标准执行。

附件：咨询机构服务我省综合信息平台管理库项目情况明细  
(截至 2022 年 12 月 31 日)