

# 关于 2024 年预算调整方案的报告

——2024 年 5 月 27 日在四川省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议上

四川省财政厅厅长 陈书平

四川省人大常委会：

按照有关法律规定和省人大常委会安排，受省政府委托，现就 2024 年预算调整方案报告如下，请审查。

## 一、2024 年地方政府债务举借规模

### （一）新增地方政府债务

为筹措资金支持经济社会发展，省政府拟在省十四届人大二次会议批准举借的 1738 亿元（一般债务 226 亿元、专项债务 1512 亿元）基础上新增举借债务 800 亿元（一般债务 155 亿元、专项债务 645 亿元）。具体方式为：通过中央政府直接转贷向国际组织借款新增一般债务 3 亿元，全部转贷市县；发行地方政府一般债券 152 亿元，省级留用 65.9 亿元，其余全部转贷市县；发行地方政府专项债券 645 亿元，全部转贷市县。

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)等有关规定,省政府在限额内举借债务,报省人大或其常委会批准。以上新增地方政府债务**800**亿元,请予审查批准。

## (二) 再融资债券

省政府拟发行再融资债券**1181.9**亿元(省级留用**74.4**亿元、转贷市县**1107.5**亿元)。1至4月已发行再融资一般债券**193**亿元,再融资专项债券**336.5**亿元。再融资债券按规定全部用于偿还到期地方政府债券本金,不增加地方政府债务总额。

## (三) 债务余额

**2023**年末全省地方政府债务余额为**20269.7**亿元,加上省十四届人大二次会议批准新增举借的地方政府债务**1738**亿元、本次拟新增举借债务**800**亿元、发行再融资债券**1181.9**亿元,减去全年应偿还到期地方政府债务**1322.4**亿元后,全省地方政府债务余额将增加至**22667.2**亿元,债务风险继续处于可控范围。

**2023**年末省级地方政府债务余额为**1329.2**亿元,加上省十四届人大二次会议批准新增举借的地方政府债务**20**亿元、本次拟新增举借债务**65.9**亿元、发行再融资债券**74.4**亿元,减去全

年应偿还到期地方政府债务 82.8 亿元后，省级地方政府债务余额将增加至 1406.7 亿元，债务风险继续处于可控范围。

## 二、2024 年预算调整变动情况

### （一）一般公共预算

1.全省预算变动。省十四届人大二次会议以来，全省地方一般公共预算收入预算未发生变动，仍为 5778 亿元。省十四届人大二次会议审议的全省一般公共预算支出预算为 13531.5 亿元，加上新增转移支付、一般债务收入 599.3 亿元后，全省支出预算拟变动为 14130.8 亿元。

中央增加下达我省转移支付主要包括：农林水共同财政事权转移支付 63.7 亿元；社会保障和就业共同财政事权转移支付 50.4 亿元；交通运输共同财政事权转移支付 35 亿元；教育共同财政事权转移支付 22.7 亿元等。

2.省级预算调整。省十四届人大二次会议以来，省级一般公共预算收入预算未发生调整，仍为 1013 亿元。省十四届人大二次会议批准的省级一般公共预算支出预算为 3825.1 亿元，加上新增转移支付、一般债务收入 510.2 亿元，减去增加下达市县转移支付 722.9 亿元后，省级支出预算拟调整为 3612.4 亿元。

省级增加下达市县转移支付主要包括：农林水共同财政事权转移支付 236 亿元，主要用于乡村振兴、农业产业、水利建

设等方面；医疗卫生共同财政事权转移支付 **81.1** 亿元，主要用于医疗救助、计划生育等方面；社会保障和就业共同财政事权转移支付 **64.3** 亿元，主要用于城乡居民基本养老、困难群众救助等方面。

## （二）政府性基金预算

**1.全省预算变动。**省十四届人大二次会议以来，全省政府性基金收入预算未发生变动，仍为 **3910** 亿元。省十四届人大二次会议审议的全省政府性基金支出预算为 **5907.8** 亿元，加上新增转移支付、专项债务收入 **645.4** 亿元后，全省支出预算拟变动为 **6553.2** 亿元。

**2.省级预算调整。**省十四届人大二次会议以来，省级政府性基金收入预算未发生调整，仍为 **114.3** 亿元。省十四届人大二次会议批准的省级政府性基金支出预算为 **177.5** 亿元，加上新增转移支付 **0.4** 亿元，减去增加下达市县转移支付 **21.5** 亿元后，省级支出预算拟调整为 **156.4** 亿元。

以上 **2024** 年省级预算调整方案，请予审查批准。

## 三、加强政府债务管理

**2024** 年是中华人民共和国成立 **75** 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。举借政府债务筹措资金，将为党中央、国务院和省委、省政府重大发展战略实施和重点领域建设

提供有力的资金保障。下一步，财政厅将全面贯彻《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《四川省预算审查监督条例》等有关规定，按照省委、省政府工作部署，持续做好地方政府债券借、用、管、还全生命周期管理，切实防范化解债务风险，主动接受人大监督，认真落实本次会议的审查意见和决议决定，有效统筹发展和安全，确保债务风险保持总体可控，助推全省经济社会高质量发展。

（一）全力支持全省重大项目投资。持续做好新增债券项目储备申报，争取更多项目纳入国家支持范围。聚焦重点地区、重点领域、重大项目，新增债券额度向项目准备充分等地区倾斜，持续提升对重大项目的支撑保障能力。优先支持专项债券用作资本金项目申报发行，充分发挥债券资金撬动作用。

（二）加强新增债券发行审核把关。坚持新增债券早发快用，推动债券资金及时足额用于具体项目投资。组织市县做好新增债券项目发行筛选，加强项目前期工作审核把关，提高项目质量。督促市县加快项目建设，尽快将债券资金拨付到项目上，推动形成更多实物工作量。

（三）全面规范债券资金使用管理。强化债券资金使用常态化监督检查，确保问题早发现早处置，促进资金合规使用，坚决避免用于“政绩工程”“形象工程”“面子工程”。加强债券资

金绩效管理，以事前绩效评估、事中绩效监控、事后绩效评价为抓手，强化绩效结果应用，提升债券资金配置效率。

（四）系统推进地方债务风险化解。推动防范化解地方债务风险方案落地落实，分层分类系统化解地方债务风险。统筹预算资金、再融资债券等资金，确保政府债务按时足额偿还。指导市县创新化债方式，有序化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。健全平台债务风险防范化解机制，推动债务置换重组、融资接续，严防违约爆雷。

同时，将依法依规积极组织财政收入，加快转移支付资金分配下达，严格落实过紧日子要求，进一步优化支出结构、加快支出进度、提升资金绩效；自觉接受人大对预算执行的监督，确保财政资金管理规范、安全、高效，全力保障党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署落实，促进全省经济社会高质量发展。